



山东：必看！你想知道的养老扶持政策全在这里！

每年10亿元支持养老服务业发展

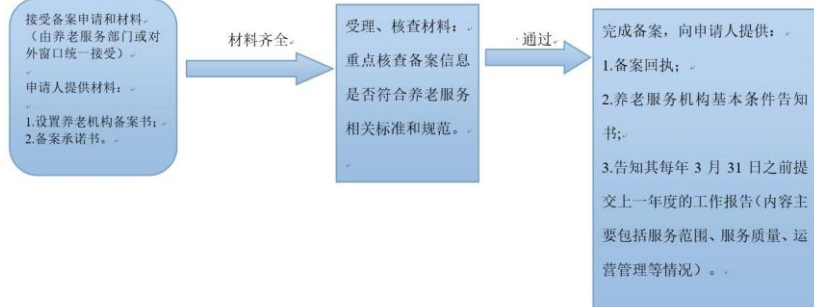


1.省财政对新增养老床位不少于20张、符合有关部门规定资质条件的养老机构，按核定床位给予一次性建设补助，其中：对东、中、西部地区每张床位分别补助4500元、5500元、6500元，高青县、利津县和荣成市每张床位补助7000元，其他省财政直接管理县（市）每张床位补助8000元；租赁用房且租期5年以上、达到前述条件的养老机构，按核定床位给予一次性改造补助，其中：对东、中、西部地区每张床位分别补助2000元、2500元、3000元，高青县、利津县和荣成市每张床位补助3500元，其他省财政直接管理县（市）每张床位补助4000元。

海南省养老服务投资指南

二、养老服务机构备案

（内资向市县民政局备案；外资及港澳台资本向省民政厅备案）。



海南省位于中国最南端。北以琼州海峡与广东省划界，西隔北部湾与越南相对，东面和南面在南海中与菲律宾、文莱、印度尼西亚和马来西亚为邻。海南省的行政区域包括海南岛、西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛的岛礁及其海域，是全国面积最大的省。全省陆地（主要包括海南岛和西沙、中沙、南沙群岛）总面积3.54万平方公里，海域面积约200万平方公里。

养老视点	3
山东：东台社区“把脉”居家养老服务点	3
河南：郑州人口正处于老龄化，养老院已经形成了规模	3
陕西：西安第三批智慧健康养老应用试点示范开始申报	3
安徽：上半年安庆 17 万多贫困人员享受养老待遇，待遇发放率达 100%	4
安徽：适老化改造，安全舒适度晚年	4
浙江：杭州垂暮不离亲，养老不离家，打通养老服务“最后一公里”	4
“发挥国有企业在新时代中国特色养老服务体系中的功能作用研究”课题专家评审会在京举行	5
《经济日报》关注人口老龄化：怎么看怎么办？	5
我国老龄事业顶层设计更科学	5
“公建民营”是更高效共赢的养老模式	6
“嵌入式养老”抒写新“全家福”	6
热点新闻	6
总理要求培育新消费热点，养老、托幼、教育、健康都是重点	6
国务院：支持社会资本进入医疗健康、养老家政等服务领域	7
政策法规	7
山东：必看！你想知道的养老扶持政策全在这里！	7
四川：民政厅关于公布养老服务扶持政策措施清单的公告	8
福建：民政厅印发社会救助和养老服务领域基层政务公开标准指引的通知	10
云南：民政厅关于公布云南省养老服务扶持政策措施清单的公告	10
海南：养老服务政策扶持清单	10
黑龙江：养老服务发展扶持政策清单	11
养老研究	12
新时代智慧养老产业的发展趋势与意义	12
在守正创新中破解老龄化难题	12
面对“银发浪潮”要关注的几个重要问题	13
养老类型	13
江苏：无锡湖景社区居家养老乐享“老来福”	13
养老产业	13
云南：2019 中国（昆明）大健康产业博览会 8 月初举办	13
海南：养老服务投资指南	14
切入老龄化市场，中信银行将信用卡申请人延长至 70 岁	14
北京嘉与安馨养老签订战略合作协议共同探索健康养老体系建设	14
智慧养老	14
智慧健康养老产业如何更接地气？	14
老年大学	15
人口老龄化催生“银发经济”，商业银行瞄向老年教育	15
健康管理	15
运动健身，60 岁开始也不晚！这样动更长寿	15
养老地产	16
超 20 家房企布局大健康领域，专家：机遇与挑战并存	16
养老金融	16
养老 FOF 二季度权益基金配置比例显著提升	16
社会保障	16
江西：南昌上调三类养老补助标准	16
贵州：2019 年同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金	17
广东：养老保险利率跑赢多数理财产品	17
长护险试点三周年记	17
国际交流	18
荷兰：社区在老人 60 岁时，会为他们带来一篮子养老建议	18
城市规划	18
山东：国家城镇老旧小区改造调研组来济，济南老楼加装电梯走在前列	18
老年说法	18
广西：南宁一养老中心歇业，数百名老人“养老金”难拿回	18
政府购买服务	19
北京：丰台区民政局开展养老服务机构品牌评定(三次)公开招标公告	19
河南：睢阳区购买社区居家养老服务机构、第三方评估机构选聘项目招标公告	20
河南：南乐县民政局南乐县城区 2019 年政府购买养老服务采购项目公开招标公告	21
广东：惠安县民政局养老服务设施布局专项规划编制服务类采购项目招标公告	22
广东：东莞市茶山镇人民政府社会事务局茶山镇人民政府社会事务局居家养老服务公开招标公告	22
关于我们	24
联系我们	24

养老视点

山东：东台社区“把脉”居家养老服务点

为老年人建立电子健康档案，依据档案精准介入健康问题

近日，东台社区党委在“智慧+安康居家养老生态圈”居家养老服务点，联合宝云中医康复医院医疗专家及芝罘医院为辖区中老年人居民免费义诊活动，并以此义诊为契机，为辖区老年人建立电子健康档案，及时了解辖区老年人的健康需求，为更好运行养老生态圈奠定基础。

义诊活动中，新时代文明实践医疗志愿者们为辖区居民们免费量血压、测血糖、检测骨密度、血常规、尿常规、心电图、B超、眼底筛查、骨密度及中医内科治疗等项目，还为居民们耐心讲解关于常见病、多发病的预防诊治问题，告知他们定期检查身体的重要性，养成健康的生活习惯。

对于居民来说，就诊记录、体检报告等医疗信息之间存在分散、缺少家庭医生指导等弊端，种种健康资料都只是呈现静态“碎片化状态”。为了打破现有局面，东台社区联合宝云养老综合服务中心逐步实现为辖区老年人建立电子医疗档案，将老人的既往病史、日常检测、体检报告、就诊病历等在“智慧+安康居家养老生态圈”平台上，被科学整合，力争将每个孤立的纸质健康档案系统规整，让他们成为指导老人日常生活的重要参考。电子档案还可以进行高血压、糖尿病、肥胖症、胃癌等各种风险评估，针对评估结果可以为老人提出合理膳食建议。“把老人们的日常健康管理数据进行动态汇总，我们可以据此分析出老人的发病的诱因，能精准介入老人的健康问题，并提出有针对性的治疗意见或方法。做到及时干预，在发生意外时迅速了解个人血型、近期血压、既往病史等关键信息，为老人抢回宝贵的救护时间。”养老生态圈党支部书记说。

东台社区党委书记王艳茹介绍，多渠道的信息动态采集，系统的、数字化的健康管理服务，正在为社区老人的日常保健、疾病治疗和急救提供及时、准确、完整的信息基础。东台社区党委一直致力于对新时代文明实践精神的传达，做好社区志愿服务及网格化试点工作。“智慧+安康居家养老生态圈”就是以社区为依托、以服务机构为载体、以信息化为手段、以专业化服务为基础，创建“政府+社区+专业机构+社会力量+志愿者”五位一体的网格化社区居家养老服务体系，由社区收集辖区老年人的基本情况，并整合社会组织、志愿者资源等举措，有利于丰富老年人精神文化生活，提高他们对于社区活动的参与度，倡导老年人健康的生活方式，让越来越多的老人感受到社区大家庭的温暖。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66777>

(来源：水母网)

河南：郑州人口正处于老龄化，养老院已经形成了规模

不管是出于儿女原因让老人独处一室，还是性格原因、“牺牲自我”选择一个人生活，衰老、病痛和孤独都在不断向独居老人袭来，他们正在被生活拉扯到社会越来越边缘的地带。如何规避独居状态下孤独悲苦的情况？在各个原因条件下，又该如何更好地为独居老人打造养老环境，使其能老有所养老有所乐？

【**老龄社会**】**郑州人口正处于老龄化**

按照联合国的传统标准，一个地区60岁以上老人达到总人口的10%，即视为该地区步入老龄化社会。国家发改委发布的《2017年中国居民消费发展报告》显示，2017年60岁以上老年人口已超过2.4亿，占总人口比例达到17.3%。预计到2020年，全国60岁以上老年人口将增加到2.55亿左右，占总人口比重提升到17.8%。

据媒体公开报道，最新郑州市人口与城镇化抽样调查数据报告显示，全市常住人口中60岁及以上人口127.5万人，占总人口的13.60%，郑州市人口正处于老龄化。“目前正在实施的养老模式是社区养老、居家养老、机构养老”三位一体的模式。”管城区民政局老龄科科长张东向河南商报记者介绍。

此外，据调查，在不同社区和养老机构，对独居老人还有着各式各样的针对性帮扶措施。

【**社工服务**】**志愿者与独居老人组成“类家庭”**

南阳新村街道办事处居民4.46万余户，11.9万余人，独居空巢老人近百户。自2010年起，南阳新村办事处绿城社工服务站试点开展“311？类家庭”关爱空巢独居老人老人项目。据社工服务站工作人员刘芳介绍，按照“服务就近原则”，在具有项目执行能力的专业社工或志愿者指导下，每3名志愿者(其中一名未成年人参与)与1户空巢独居老人共同组合成1个类家庭，即3名志愿者+1户空巢独居老人=1个类家庭。项目每4-6个月为一个周期。

311志愿者小组与空巢独居老人签订《爱心约定书》，根据老人实际需求，秉承“助人自助互助”的科学理念，综合运用专业社会工作的个案、小组、社区等专业方案，按照接案—预估—计划——介入——评估——结案—跟进的工作程序为空巢老人提供专业化、个性化需求。“每年根据需求志愿者有所调整，今年以近邻为帮扶志愿者，便于就近就便快速高效服务。”

【**机构护理**】**养老院已经形成了规模**

“目前一些养老院已经形成了医养融合，这种融合并不是‘养老社区+康复医院’的简单叠加，而是以长期健康管理为目标，以老年医学为中枢，整合急诊转诊、长期护理、预防保健及康复治疗的医养康护体系。”郑州西郊一家养老院的负责人介绍，老人可以在这里可以享受集养老服务生活照护、文化娱乐养生、医疗健康管理、财富增值服于一体的养老+医疗+保险的高品质服务。

“现在的养老院基本上已经形成了规模。”郑州南环一家养老院的工作人员介绍，目前入住的老人主要是家属工作繁忙没有时间照看父母的，或者是失智、失能老人，包括有患有老年痴呆的、患病卧床需要有人长时间照看的。

其介绍说，对于独居老人来说，在经济条件满足的情况下，住进养老院是一个不错的选择，一方面这里有护理员24小时的专门照看生活起居，避免危险发生，另一方面同龄人集中，有更方便的交际和文化娱乐活动。同时，养老院也是志愿服务活动集中的单位，丰富多彩的娱乐活动也能满足他们的精神文化生活。

【**专家认为**】**应提升社区和机构养老在社会上的接受程度**

独居老人现象，反映的其实是综合性社会问题。针对该现象存在的原因和切实的帮助措施，河南商报记者采访了郑州大学公共管理学院社会学教授董中昱。

“过去我们都说父母在，不远游，但今天不一样了，今天人口流动的范围和频率都更高了，不能指望着子女都守在父母身边。”

在董中昱看来，现在的中国有个现象：养老以家庭为主，社区、机构养老在社会上的接受程度较低。

原因有两点，一是费用问题，“养老机构条件好的费用高，费用低的条件差。”

二是从社会道德和价值观念上来讲，现在的老人多是50后、60后，他们接受的教育是“死也要死在家里”，即使一个人居住，但只要在家，他也会觉得很安全，去了机构老人会有被抛弃感。

“而且子女将老人送进机构也会被认为是不顺，什么样的人才会去养老院？没人要的人才去养老院。”

应如何提升社区和机构养老在社会上的接受程度？

董中昱说，一方面，加大对社区养老、机构养老的宣传力度，告诉大家，机构和社区能够为老人提供更好地养老环境和医疗、服务设施。

第二个方面，需要政府在财政、配套政策方面给予更大的关注和支持。比如可以再税收上对社区和机构提供一定的补偿，尽可能降低收费，提供更好的条件和更完善的监管。

此外，在社区养老方面，很多社区缺乏针对老年人的配套设施用地，这是很大的一个缺失。

“比如说很多开发商会在小区里建小学、幼儿园、医院等配套设施，但现在小区里基本上没有场地去建类似于托老所的机构。很多老人会去跳广场舞，但是年轻人又有意见。所以老年人没有活动场地也是一个很大的缺失。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66791>

(来源：郑州经济发展网)

陕西：西安第三批智慧健康养老应用试点示范开始申报

记者从市工信局获悉，按照工信部、民政部、国家卫生健康委员会组织开展第三批智慧健康养老应用试点示范的工作部署，申报工作已于日前开始，符合条件的企业、街道(乡镇)、基地可分别进行申报。

据了解，第三批智慧健康养老应用试点示范内容包括：支持建设一批示范企业，包括能够提供成熟的智慧健康养老产品、服务、系统平台或整体解决方案的企业;支持建设一批示范街道(乡镇)，包括应用多样智慧健康养老产品，利用信息化、智能化等技术手段，为辖区内居民提供智慧健康养老服务的街道或乡镇;支持建设一批示范基地，包括推广智慧健康养老产品和服务、形成产业集聚效应和示范带动作用的市级或县级行政区。

示范企业申报主体为智慧健康养老领域的产品制造企业、软件企业、服务企业、系统集成企业等，应具备以下基本条件：为中国大陆境内注册的独立法人，注册时间不少于两年;产品生产企业2018年度智慧健康养老相关业务总收入不低于1000万元，其他类型企业2018年度智慧健康养老相关业务总收入不低于800万元。

示范街道(乡镇)以街道或乡镇为申报主体，可联合提供产品和服务的企业或机构共同申报，应具备以下基本条件：已投入不少于1000万元的资金，建设形成具有特色服务内容、贴近地区发展实际的智慧健康养老服务体系;采用不少于5类智慧健康养老产品和5类智慧健康养老服务，为不少于1万人提供智慧健康养老服务。

示范基地的申报主体为地级或县级行政区，应具备以下基本条件：具备较好的智慧健康养老应用示范条件和产业基础，具备相关政策配套和资金支持;集聚了一批从事智慧健康养老产品制造和应用服务的骨干企业，并在本区域内开展了应用示范;产品和服务已在整个区域内得到规模化应用，已建设或同时申报了至少3个智慧健康养老示范街道(乡镇)，研制了智慧健康养老服务的基地标准、地方标准或团体标准。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66744>

(来源：西安新闻网)

安徽：上半年安庆17万多贫困人员享受养老待遇，待遇发放率达100%

今年，安庆市深入实施全民参保计划，充分发挥社会保险在脱贫攻坚中的兜底保障作用，全面助推城乡居民养老保险精准扶贫政策落地生根。上半年，全市符合享受养老待遇贫困人员17.7633万人，实际享受17.7633万人，待遇发放率达100%。

今年，我市开展社会保险扶贫信息比对，全面精准落实为贫困人口代缴城乡居民养老保险费政策和60岁以上贫困人口养老待遇政策。全市60岁以上未领取养老保险待遇的建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员不用个人缴费，可直接享受城乡居民基本养老保险待遇。

同时，我市强化经办服务，根据国家人社部新修订的城乡居民养老保险经办规程，结合实际，统一完善城乡居民养老保险经办规程，积极推进工伤认定和劳动能力鉴定便民化服务;通过开展“送培训到基层”、专题培训等方式，提高贫困地区经办人员服务能力和服务水平，全面加强贫困地区经办服务能力建设。同时，结合“放管服”改革要求，不断优化城乡居民养老保险业务流程，推进社会保险信息系统向基层延伸，打造方便快捷的基层经办平台。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66778>

(来源：安庆新闻网)

安徽：适老化改造，安全舒适度晚年

“年纪大了，腿脚不方便，每次上楼都得在半道歇一歇。”11月4日上午，合肥安拖新村小区居民夏奶奶买完菜回家，一步一停地攀爬楼梯，当行至第3层时，气喘吁吁的夏奶奶停住脚步，等缓过劲来再继续上楼。

夏奶奶今年70岁，住的房子是单位宿舍。“分房的时候考虑到楼层高采光和通风好，所以选了4楼。”夏奶奶告诉记者，刚搬进新家时很满意，但随着年事渐高，爬楼梯时常觉得体力不支，出行越来越困难，连去菜市场买菜也不敢多买。

与夏奶奶同小区的刘奶奶也有同样的困难。刘奶奶住在3楼，平时爱打几圈麻将，以前每天都会出门到朋友家玩，后来年纪渐大，“上次楼都得歇好几次，逐渐就不愿出门，但在家憋的时间长了，脾气比以前大了许多。”刘奶奶的女儿说。

除了上下楼不便，一些老人在小区户外活动时，也有意外风险。李爷爷家住合肥市南二环旁的一单位宿舍小区，今年70多岁，每天都要出门散步。这些年，李爷爷身体每况愈下，走路都显得困难，有次在家门口散步时突然腿一软，坐到地上怎么也起不来。“虽然父亲没有摔伤，但是看到他坐在地上无力的样子，心里又后怕又难受。”李爷爷的女儿说。

据统计，去年我省常住人口中65岁及以上人口774.3万人，占12.38%。按当前养老模式，九成老人居家养老，一成在社会机构养老，我省有近700万老人住在家中。省人大代表谢琼表示，长期以来，城乡建设中对老年人特殊需要考虑不够，不少老旧小区配套设施不完善，给老年人生活带来不便，甚至存在一定安全隐患。“上楼难”“出行难”等问题，已成不少老年人及其子女的“心头病”。

贴心改造解烦忧

11月5日下午，在合肥市蜀山区凤凰城家景园小区，平整开阔的广场上，20多个公共座椅毗邻摆放，许多老人坐在这里晒太阳聊天的。

在这里住了16年的王奶奶告诉记者，小区以前的环境并不好，“广场就是泥巴地，花园就是乱草丛，出来散步连个歇脚的地方都没有”。去年，合肥市实施老旧小区改造，家家景园小区变了样，不仅新建了广场，添置了座椅、扶手，每个单元楼前还修了平缓的坡道。“现在下楼散步，再也不用担心摔倒了。”王奶奶说。

“我已经70岁了，爬楼梯到4层就会感觉吃力，不过现在不用担心了。”自从所住的楼栋加装了电梯，合肥蜀山区长城天一家园小区居民杨爷爷，上下楼便再无压力。杨爷爷所住的6层小楼里，有不少老年人，上下楼曾是他们共同的烦恼。2016年，蜀山区在全省率先试点为既有建筑加装电梯，杨爷爷和邻居共同申请成功，成为全省首个由业主主动申请的老旧小区加装电梯项目。“以前老人爬楼梯还有摔倒的，现在再也不用担心了。电梯与住宅楼通过天桥连接，升降的声音在家里几乎听不到，安静又方便。”杨爷爷高兴地说。

蜀山区住建局重点项目办主任陈龙川表示，老旧小区建成时间较长，配套安全基础设施老化，存在一系列隐患。为方便老年人出行和生活，蜀山区住建局在老旧小区整治中加入适老化改造内容，在老年人活动场地种植乔木、铺装地砖，更新公共道路扶手，增添小区电子防护系统。有条件的小区还可按照既有建筑加装电梯暂行办法规定，申请加装电梯。

“适老化改造主要是在细节上着力，却能极大提升老人宜居度。”蜀山区五里墩街道青阳社区七里塘居民组组长邹书芳告诉记者，改造后，小区广场周边环境美化，老人跳舞累了，可以坐在花坛边休息，大家都拍手称赞。

强化支持筑暖巢

适老化改造，除了小区外部环境，还应延伸到老人家中。目前，大部分家庭住宅的适老化改造，仍是“自发行为”。

合肥市民小李的父亲几年前中风，至今腿脚不利索，小李琢磨在父亲家中安装扶手等适老化设施。“装这类特殊设备，需要什么，装在哪，自己没经验，得找家专业的公司。”小李告诉记者，自己在装修市场跑了一圈，一直没找到这样的装修公司。有商家直接表示，不知道什么是“适老化改造”，直言“你让我装什么我就装什么”。

行业标准缺失、利润单薄等因素，影响着适老化室内业务推广。合肥一家装修公司负责人表示，一般装修项目都有相应工艺标准，如墙面平整度等。客户可以通过聘请监理等方式，对项目进行验收。适老化改造则无统一标准，后期容易引发纠纷，对装修公司来说，承担了风险，却不能带来额外收益。“简单改造一下，挣不了几百块钱。一些老人由于消费观念的影响，连这点钱也不愿意花。”

“在一些发达国家，适老化设计已成为普通住宅建设的通则和标准。我们应借鉴先进经验，让适老化设计早日成为新建住宅‘标配’，同时加快对现有住宅的适老化改造步伐。”省社科院社会学研究所城市社会学研究室主任顾辉表示。

今年初，我省出台构建多层次养老服务体系(2018~2020年)行动计划。根据行动计划，今年起，全省每年选择不少于1000户经济困难的空巢、高龄等老年人家庭，为其安装智能安防设备，合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆市每年各不少于100户。合肥市相关部门发出做好2018年特殊困难老年人家庭适老化改造工作的通知，明确提出通过适老化改造改善老年人居家生活环境，对老年人缺失的生活能力进行补偿或代偿。适老化改造可从室内建筑硬件改造、家具家装改造、康复辅助器具适配等方面进行。

业内人士表示，随着相关政策的出台，适老化改造将走进更多老人家中，让老人们的晚年生活安全舒适度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66793>

(来源：安徽法制报)

浙江：杭州垂暮不离亲，养老不离家，打通养老服务“最后一公里”

截至2018年底，杭州市60周岁以上户籍老年人口约174万，占总人口的22.53%。其中，80周岁及以上高龄老年人约27.9万，占老年人口的16%。这组数据足以证明，杭州的人口老龄化程度有多严峻。早在多年前，杭州就提出了“9064”的养老格局，即90%是居家养老，6%是老年人享受养老服务补贴，4%是养老机构养老。可见，居家养老在养老服务中有着举足轻重的地位。

养老，是关系到每一户家庭的关键小事、民生大事，关系到老百姓的幸福感、获得感和安全感。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，由杭州市民政局牵头，相关职能部门坚持民生导向，主动聚焦居家养老，拿出破解难题的实招硬招，高标准高质量推动主题教育深度学习见成效。

今年亮相64家：示范型居家养老服务中心

6月12日，李克强总理在杭州考察时曾来到拱墅区和睦新村“阳光老人家”居家养老服务中心，这里是近年来杭州重点打造的居家养老示范工程之一。

去年，杭州已建有60家示范型居家养老服务中心，今年杭州将再建64家，这也入选了2019年杭州市政府“十件民生实事项目”。

各个居家养老服务中心示范点，先后开展了形式多样的主题教育宣讲。相关负责人表示：“这是一项关系民生的惠老工程，也是我们今年养老工作的‘头号工程’，我们要把主题教育和今年的示范型居家养老服务中心项目建设无缝衔接、紧密融合，真正实现‘民之所盼政之所向’……”

杭州市民政局相关负责人在宣讲中提到：“我们要‘守初心、担使命，找差距、抓落实’。老人在变，养老的环境在变，保障老人幸福生活的措施在变，但从事这项工作的党员干部初心不变、使命不变，满足人民对美好生活向往的目标也永远不变。”

目前，64家示范点位正在全面推进中。其中，上城区小营街道、拱墅区和睦街道、西湖区北山街道、临安区太阳镇街道等25个镇街级示范型居家养老服务中心，已正式面向广大老年人开门运营，28家已竣工。预计到今年11月底前，杭州将建成兼具日间照料与全托服务功能的镇街级示范型居家养老服务中心64家，为老年人提供“一站式”服务。

杭州努力推进：品质养老的“大幸福工程”

一卡在手，服务不愁。7月15日，家住双浦镇龙池村的郑顺金老人接受了杭州巾帼西丽老年服务中心工作人员小胡的上门照护服务。服务完毕，小胡拿出POS机，将郑奶奶的市民卡轻轻一刷，扣款成功，服务4小时，扣了100个重阳分。自此，西湖区的老年人告别了使用8年的养老服务券，启用刷卡养老新模式。

同样的变化也发生在拱墅区等地。预计到今年10月底，养老服务“一卡通”试点将会在杭州大范围铺开，越来越多老年人能享受到便捷的品质养老服务。

今年，全市推动居家养老服务以学促行、以学促干，营造浓厚的比学赶超氛围。民政部门切实扛起“大幸福工程”使命，以打造“最具养老幸福感城市”为目标，重点打造一批综合服务微型养老服务设施。

打通居家养老服务“最后一公里”，专业的养老社会组织贡献力量。运营拱墅区和睦新村“阳光老人家”居家养老服务中心的公羊会负责人马兆斌说：“作为养老社会组织的负责人，我们要坚持初心不改，要牢记养老是一件大事，要让老人舒适、安康、幸福、快活，把社会和家庭托付给我们的这件事踏踏实实做好。”

保持全国领先：更要百尺竿头更进一步

杭州居家养老工作始终保持全省一流、全国领先。在保持杭州居家养老服务高水平发展的同时，相关部门也清醒地认识到，离人民群众的期望还有差距，服务供给还不够充分，智慧养老还需要进一步深化。

下一阶段，针对难啃的“硬骨头”，杭州将紧扣主题教育总要求，继续统筹抓好学习教育、调查研究、检视问题、整改落实4个方面工作一体化推进。今年年内，杭州除了建成兼具日间照料与全托服务功能的镇街级示范型居家养老服务中心64家外，还将加快推动《杭州市居家养老服务条例》立法；先行先试困难老年人家庭适老化改造，创新探索“时间银行”互助式养老服务；推动“互联网+养老”服务平台建设，试点开展养老服务“一卡通”，加快融入城市大脑建设。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66751>

(来源：杭州日报)

“发挥国有企业在新时代中国特色养老服务体系建设中的功能作用研究”课题专家评审会在京举行

2019年7月10日,“发挥国有企业在新时代中国特色养老服务体系建设中的功能作用研究”课题专家评审会在京举行,该课题由民政部社会福利中心、中投咨询有限公司、国投健康产业投资有限公司共同组织开展。会议邀请北京大学、国务院发展研究中心、国家发展改革委宏观经济研究院、中国老龄科学研究中心等8个单位的专家参与评审,同时,邀请国家发展改革委社会发展司、民政部养老服务司处室同志参加。

此次会议由中投咨询有限公司副总经理徐小平主持。国投健康产业投资有限公司副总经理郭楠在致辞中表示,研究国有企业在新时代中国特色养老服务体系建设中的功能作用具有重要意义。

民政部社会福利中心调研宣传部主任崔伟代表课题组进行了汇报。报告介绍了国有企业参与养老服务体系建设的必要性,提出了国有企业参与养老服务产业的基本模式,分析了国有企业参与养老服务体系的优劣势,总结了国有企业参与养老服务体系存在的问题,并提出了针对性的政策建议。一是在国有企业层面,建议要认清自身禀赋和角色定位,重点服务失能失智等特殊困难老年人和中等收入老人两个人群,坚持资金、土地、人才三轮驱动推进发展,推动标准化、信息化、绩效考核和资源整合四个机制协同,把握补短板、赋能量、助公益、优服务、善合作五个发展方向。二是在政府层面,建议要深化放管服改革,强化服务意识和创新服务方式,打通“堵点”、消除“痛点”、破除障碍,搭建信息沟通桥梁,给予所有主体平等竞争的地位,落实养老优惠政策,促进规模化、品牌化和连锁化发展,引导各类社会资本投入养老领域,加强养老服务综合监管能力。

参会专家对课题研究报告予以肯定,认为该课题立意新颖,整体框架清晰合理,资料详实,有数据和访谈支撑,完成度很高。同时,也从各个角度对该报告提出了一些建设性修改意见,如进一步深入分析宏观经济背景,进一步明确国企定位等。

民政部社会福利中心党委书记、副主任甄炳亮对此次会议进行总结,认为此次研究工作分析了国有企业参与养老服务的现状及存在问题等,同时,提出进一步分析国有企业在中国特色养老服务体系建设中如何更好地发挥作用,深入研究新形势下的养老服务产业出现的新情况新问题。国家发展改革委社会发展司和民政部养老服务司处室同志提出要坚持问题导向,进一步提出促进养老服务发展的更具针对性、实效性、前瞻性的政策建议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66754>

(来源:民政部社会福利中心)

《经济日报》关注人口老龄化：怎么看怎么办？

作为一个拥有近14亿人口的大国,中国人口结构发生历史性变化,带来一系列深层次的结构性和挑战。怎样通过结构性改革有效应对老龄化给经济增长带来的挑战,怎样在经济增长中妥善解决好数亿人的养老保障问题,值得我们深入思考。

增长与养老的结构性矛盾凸显

当前,中国仍处于转型发展的关键时期,经济增长十分重要,养老保障问题也日益突出,“既要增长又要养老”,成为中国的现实选择。在这个特定背景下,经济增长与养老的结构性矛盾,开始成为中国发展需要关注的一个重要问题。

中国眼下面临着较为凸显的增长与养老的结构性矛盾。一方面,中国经济转型升级正处于关键阶段。初步估算,中国的产业结构、城乡结构、消费结构仍有巨大的转型升级空间,服务业占比、城市化率和服务型消费占比,在未来5至10年仍然有10%至20%的提升空间。这将带来巨大的新增市场,使经济有望在未来10年左右实现5%至6%的增长。另一方面,未来10年左右中国仍将处于人口老龄化快速发展的阶段。2018年,中国60岁及以上人口已达2.5亿人,其中65岁及以上人口达到1.67亿人,占总人口的11.9%。未来一段时期,中国的人口老龄化进程仍将加速,使中国的养老问题更为严峻。

中国老龄化的规模史无前例,老龄化阶段与发展阶段错位程度在人类历史上也是少有的。比如,按2010年不变价美元计算,在65岁及以上人口占比达到12%左右时,中国的人均GDP不到1万美元;而在达到相同的人口老龄化水平时,德国、美国和日本人均GDP分别高达约1.8万美元、2.9万美元和3.8万美元。“未富先老”的现实,给我国经济社会发展提出重大挑战,迫切需要走出一条经济增长与养老保障的平衡之路。

人口结构的历史性变化给中国经济中长期持续健康发展带来了一定挑战。2013年至2018年,中国劳动力人口数量累计减少约2560万人。联合国预测,到2050年中国劳动年龄人口将累计减少2亿人。同时,中国劳动力老化趋势明显。有数据显示,过去7年,中国50岁至64岁劳动力人口占劳动力人口总数的比重提高了3.3个百分点左右,单位劳动产出增速则下降了约2.3个百分点。

人口结构变化带来服务型消费的全面快速增长。人口老龄化进程的加快,带来服务型消费全面快速增长,“银发经济”蕴藏着巨大的产业发展空间,成为中国经济增长的重要动力。但是,从供给端看,中国养老产品和服务供给总量严重不足、结构不合理、水平不高的矛盾较为突出。比如,目前中国至少需要1000多万名养老护理人员,但实际从业人员不足百万,家政养老看护服务和社区日间照料的缺口率分别超过55%和70%。把全面快速扩张并不断升级的老年人消费需求转化为产业发展与经济增长的现实动力,成为供给侧结构性改革的任务之一。

人口结构变化亦使中国宏观经济政策面临两难选择。在经济下行压力加大与老龄化进程加速交织并行的背景下,宏观经济政策的选择空间与灵活性受到双向挤压。以财政政策为例,一方面,要有效释放市场活力以推动经济增长,需要更大力度的减税降费,包括大幅降低企业养老保险的缴费负担等;另一方面,老龄化程度的不断提升,又要求不断扩大涉老公共支出规模。面对增长与养老的结构性矛盾,中国财政政策在相当长的时期内,将面临推进减税降费与扩大涉老支出的两难选择。

以结构性改革破解结构性矛盾

近14亿人口的大国要在经济增长中解决养老问题,在扩大养老服务中释放增长潜力,既需要实行具有超前的、能够延缓和减轻老龄化冲击的产业、就业、人口等政策调整;更需要适应人口结构变化推进相关制度的重大变革。

第一,要适应人口结构变化趋势,加快人口政策调整与劳动力市场的结构性改革。一是改革现行退休制度,推行灵活退休政策。从国际经验看,中国需要考虑尽快在更大范围内实施弹性退休制度。这不仅有利于推迟劳动力缺口出现的时间,而且有利于缓解养老金体系的支付压力。二是尽快调整生育政策。建议在现行生育政策的基础上,逐步实行产假、陪产假、孕产妇医保、产科和儿科医护、孕期和哺乳期妇女弹性工作制等鼓励生育的政策,并加快探索建立生育家庭税收减免等长效激励制度,促进生育率的明显提高。此外,还要争取尽快使农民工完全享受与城镇职工工同等的的基本公共服务与福利待遇,让农民工更好地融入城市,尽快形成一支稳定、高效的产业工人队伍。

第二,要适应需求结构变化趋势,加快以服务业市场开放为重点的政策调整。以服务业市场开放为重点,推进产业政策调整,既可以破解服务供给短缺的突出矛盾,又可以有效释放增长潜力。过去几年,中国推出了一系列放开养老服务市场的相关政策。展望未来,更加有效地应对老龄化挑战,需要进一步加快以养老服务为重点的服务业市场开放,从而更好适应多元化、个性化养老服务需求的全面快速增长且不断升级的大趋势。既要按照“公开市场、公平竞争、公正监管”的原则,进一步打破养老服务相关的市场壁垒,还要在养老和医疗领域尽快引入国际先进标准。此外,深化公办养老机构改革,亦是题中应有之义。比如,可考虑将一部分利用率不高、资源闲置的公办养老机构交由社会资本运营;通过公建民营、“一院二制”等方式吸引社会资本参与公办养老机构运营。

第三,以发展长期护理保险为重点切实解决养老服务资金短缺问题。从国际经验看,长期护理保险是适应老龄化社会护理需求不断增长的趋势的一个制度安排,也是解决养老资金短缺的重要方式。目前,中国已经开展了长期护理保险的试点,下一步需要借鉴国际经验,加快提高长期护理保险的覆盖率。

第四,在协调区域发展、统筹城乡发展中拓展宏观政策空间。随着劳动力在全国范围内流动,大量年轻劳动力由农村流向城市,由欠发达地区流向发达地区,形成人口老龄化的“城乡倒置”与欠发达地区老龄化程度高、发达地区老龄化程度低的“区域倒挂”。从另一角度来看,“城乡倒置”“区域倒挂”为中国解决增长与养老难题提供了政策空间。比如,通过倾斜性的区域发展政策加快中西部经济增长和社会发展,辅之以人口政策、就业政策及税收政策等,可以积极吸引更多劳动力人口从东部地区向中西部地区的回流和转移,分散人口老龄化风险;可考虑全面实行居住证制度,取代城乡二元户籍制度,可以释放农村老年人口消费潜力,这就需要在完善中央调剂金制度与加快推进养老保险省级统筹改革的基础上,尽快实现城镇职工基本养老保险全国统筹。

形成应对老龄化挑战的合力

在快速的老化进程中,近14亿人口的大国要处理好“增长与养老”的双重任务,离不开多方的共同参与。这就需要政府在“建制度、保基础、严监管”的同时,调动多方积极性,有效发挥社会与企业作用,形成应对老龄化挑战的合力。

第一,充分调动社区积极性,发挥社区在应对老龄化挑战和释放消费需求中的重要作用。社区不仅是居家养老的主要依托,也是养老服务消费的主要场所,更是传统熟人社会和谐发展的重要载体。大力发展社区养老服务业,对中国应对老龄化更具特殊意义。一是加大对社区养老服务的投入力度。争取使国家和省级养老支持资金用于补贴社区居家养老服务设施建设的比重大幅提升。二是鼓励社区组建多种类型的养老服务社会组织,并在经费来源、税收待遇、监督管理、承接政府转移养老职能和公共服务等方面给予倾斜性政策支持。三是提倡和弘扬“社区互助文化”。通过家庭自助、邻里互助、社会关爱等形式,引导、整合社会力量参与老龄化社会建设。

第二,充分调动企业积极性,发挥企业在应对老龄化挑战中的重要作用。应对老龄化的挑战,在政府保基础的同时,要充分发挥企业的重要作用。比如,在养老机构上,当前民营养老机构占比还比较少,需要吸引更多的社会资本和外资投资养老机构,使之成为养老服务供给的重要力量。同时,将政府购买公共服务作为调动企业积极性的重大举措,通过购买服务、发放养老券、税收抵免等多种方式优化民营养老机构发展的政策环境。

需要注意的是,在人口老龄化进程加快的同时,中国也面临着新技术革命的机遇。一些发达国家在应对老龄化挑战中率先采取新技术,以减少养老服务的人工依赖,这对缓解劳动力短缺、提升养老服务质量发挥了重要作用。当前和今后一个时期,我们可鼓励支持采用远程照料、远程医疗、远程健康等“互联网+养老”服务,提高中西部地区及农村地区养老服务水平;支持社区、养老机构、社会组织和企业利用物联网、大数据等信息技术发展智慧养老。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66758>

(来源:经济日报,作者:迟福林)

我国老龄事业顶层设计更科学

老龄法律法规体系基本建成

以《中华人民共和国老年人权益保障法》为主体的老龄法律法规体系基本建成。全国已有23个省份出台了配套法规,9个省份制定了养老服务条例。《中华人民共和国民法总则》对包括老年人在内的成年人监护作出规定。民政、人社、卫健委等有关部门加快了老龄领域部门规章的制定。

老龄事业发展规划持续实施

我国已经持续编制和实施了5个老龄事业发展规划，包括《中国老龄工作七年发展纲要(1994-2000年)》《中国老龄事业发展“十五”计划纲要(2001-2005年)》《中国老龄事业发展“十一五”规划》《中国老龄事业发展“十二五”规划》《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》。

国务院印发的“十三五”国家重点专项规划、国务院办公厅印发的多部专项规划和国家有关部门印发的各自领域“十三五”规划均将有关老龄工作的内容纳入其中。有关部门制定了《老年教育发展规划（2016-2020）》《“十三五”健康老龄化规划》等专项规划。“十三五”时期老龄事业发展的蓝图已经绘就。

老龄政策体系不断健全完善

党中央、国务院统筹完善生育、就业、退休、养老等政策，国务院及其有关部门就整合城乡居民基本养老和医疗保险制度、发展商业养老保险、做好低保制度和扶贫开发政策衔接，以及加快发展养老服务业、促进健康服务业发展、加快发展康复辅具产业、加强老年宜居环境建设、开展长期护理保险制度政策性试点等密集出台政策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66759>

(来源：青海日报)

“公建民营”是更高效共赢的养老模式

除了现有的乡镇敬老院，我们要尽快梳理和盘活公办闲置资源的速度和力度，引入“公建民营”模式，借力市场的力量和民资的力量把养老服务供给做大做强。

人口老龄化程度越高，养老话题就越受到关注。前天，市民政局通报了苏州市区域性养老服务中心建设上半年进展情况。通报显示，截至今年6月底，全市共有76个镇（街道）已启动辖区内区域性养老服务中心建设工作。在乡镇敬老院的基础上升级改造或新建区域性养老服务中心，这种“公建民营”的“养老服务综合体”获得好评。

统计显示，截至去年年底，苏州全市户籍人口达到7035490人，其中老年人口1830923人，占户籍总人口的26.02%。人口老龄化是全国性问题，相比于城镇，由于年轻劳动力人口的大量流失，农村常住人口人口的老龄化程度更为严重。

据世界银行估计，2030年我国农村老年人口抚养比要高于城镇13个百分点，也就是说，农村养老问题更为凸显。这种情况下，把原来只供养特困老人的敬老院改造升级为辐射面更广的区域性“养老服务综合体”，这种“变脸”在盘活资源的同时可以更好地满足市场的需求。

一边是因城乡特困对象不断减少，乡镇敬老院床位闲置；一边却是老龄化社会下护理、康复需求旺盛，养老服务供给大大不足。这个对比其实直观地指明了一条出路，那就是公办资源有盘活的必要和可能。面对越来越艰巨的养老压力，在公办力量捉襟见肘的情况下，如何提供养老服务的供给能力，引入和激活民营资本也被视为公认的出路。一方面，老龄化社会到来，养老产业市场前景看好；另一方面，民营资本进入养老产业也迎来诸多政策利好，所以，就像采访中所提到的，尽管入门条件苛刻，养老服务“外包”竞争依然激烈。这证明民营资本对养老产业的看好。

不过，尽管养老产业市场预期很好，一些民营资本也开始试水，但是相比于庞大的市场需求，如何让民营资本迈入的步子更快一些、更大一些，这需要一些创新思维。应该说，

依托敬老院等现有资源，实现“公建民营”，这种模式创新就是一种好的创新尝试。民营资本格外关注成本和风险防控，对他们而言，承接合同外包、委托管理的方式，比从无到有去先建养老机构要成本低、风险小，因此这种模式的吸引力更大，项目成行的概率也更高。在民营资本进入养老产业的初期，“公建民营”不失为更高效共赢的养老模式。除了现有的乡镇敬老院，我们要加大梳理和盘活公办闲置资源的速度和力度，引入“公建民营”模式，借力市场的力量和民资的力量把养老服务供给做大做强。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66763>

(来源：苏州日报，作者：杨仲)

“嵌入式养老” 抒写新“全家福”

俗话说，家有老人是个宝。但是，这个“宝”必须是健康之“宝”，一旦需要子女长期照料，就会带来诸多烦恼。一方面，子女需要上班挣钱养家；一方面，需要照料老人；哪一面也不能耽搁。无形中，子女的心理压力，生存压力，增加很多。尤其是独生子女家庭，更是苦不堪言，怎么办？石家庄的“嵌入式养老”抒写“新全家福”，是一个很好创新探索。

所谓“嵌入式养老”就是依托社区，为老年人或老年家庭就近提供集中照护和居家上门服务。这类模式主要由社会资本投资，在老年人密集居住的社区内或附近建设，具备日间照料、短期托养、康复医疗、社工介入、上门服务等功能，解决老年人居家养老、社区养老的问题。这种模式，让老人在社区就能得到高质量的照料；减轻子女负担，方便子女看护；打造社区温暖效应，丰富社区工作内涵；更重要的是，这种养老模式符合我们中国老百姓养老习惯，让父母养老就在孩子身边，打造新时代养老的“新全家福”。

这个“新全家福”包括“三福”：子女幸福，减少照料父母的时间，可以更好的集中精力工作，挣钱养家，为父母提供更多的养老资金保障；父母幸福，能够在家附近或者家里得到专业护理，心情舒畅；全家幸福，全家随时可以团聚，共享家庭温馨。笔者认为，这种“新全家福”与时俱进，各得其福，是我们普通老百姓追求的梦想。

“嵌入式养老”丰富养老供给侧的内涵，符合中国国情，石家庄从各方面加大支持力度，通过设施建设、平台搭建、购买服务等多种方式，先后在税收、水电费、取暖费上对社区养老机构给予减免，同时对新建养老机构进行建设补贴和床位补贴，扶持中高端养老机构的建立等等。这是一个很好的示范模板。

随着老龄化时代的到来，尤其独生子女一代父母老龄化时代的到来，成功解决养老问题，直接关系到家庭幸福指数，社会发展指数的高低。笔者期盼“嵌入式养老”能够得到推广。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66776>

(来源：河北新闻网，作者：殷建光)

热点新闻

总理要求培育新消费热点，养老、托幼、教育、健康都是重点

日前，中国上半年经济运行成绩单公布，GDP同比增长6.3%，其中消费的贡献率是60.1%，超过了6成。

消费对中国经济增长的重要性日趋明显。7月15日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开经济形势专家和企业家座谈会，分析当前经济运行情况。

会上，李克强对促进消费再次作出要求。他强调，要以改善民生为导向培育新的消费热点和投资增长点。提高消费品质量，增加养老、托幼、教育、健康等领域优质供给，拓展“互联网+生活服务”。

投资方面，李克强强调，要聚焦短板扩大有效投资，用好地方政府专项债，加快重大项目建设，消除民间投资隐性障碍，推进工业转型升级。因地制宜推进城镇老旧小区改造，实现惠民生和促发展双赢。

中国的内需消费有多大尚待开发的空间？今年年初的一篇爆款文章探讨了这一问题。经济学家李迅雷在《中国有多少人没有坐过飞机——探讨扩内需的路径》一文中写道：有10亿左右的国人从没有坐过飞机，至少5亿国人还未用上马桶。

值得一提的是，李迅雷参加了此次总理主持召开的经济形势专家和企业家座谈会并发言。此外，中国人民大学副校长刘元春、长江证券首席经济学家伍戈等专家和徐工集团、浙江泰隆银行、美团网等企业负责人都在会上发了言。

大家认为，上半年经济运行保持在合理区间，显示了中国经济巨大韧性，新动能起到重要支撑，减税降费带给企业很大实惠，稳定了企业信心，“互联网+”促进了就业和消费扩大，这些说明宏观政策有力有效。

李克强在会上指出，今年以来，经济运行在高基数上继续保持总体平稳、稳中有进，一些指标好于预期，成绩来之不易。但也要看到当前全球经济增长动力减弱，贸易投资放缓，保护主义抬头，影响国内经济的因素和困难挑战很多，下行压力有所加大。

他强调，中国必须坚定不移推进改革开放，统筹做好“六稳”工作，促进经济结构优化升级，群策群力、奋发有为，保持经济平稳运行，推动高质量发展。

国家统计局国民经济核算司司长赵同录在解读今年经济“半年报”时针对消费情况指出，消费仍是经济平稳运行的压舱石。

李迅雷在他那篇论述中国潜在消费市场的一篇文章中指出，中国尚有10亿人口没有坐过飞机，而且其中至少一半的家庭迄今没有用上抽水马桶。今后要扩内需，应该围绕处在中低收入水平的10亿左右居民中展开。因为他们才是拉动中国内需的最大主力。

李克强总理在会上要求增加的养老、托幼、教育、健康等领域优质供给正是拉动未来中国消费市场升级的重要引擎。

去年9月，中共中央、国务院曾印发《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》，文中提出，要推进服务消费持续提质扩容，其中就包括健康养老家政消费与教育培训托幼消费。

在今天的政府工作报告中，总理又表示，要多措并举促进城乡居民增收，增强消费能力。要顺应消费需求的新变化，多渠道增加优质产品和服务供给。其中就包括要大力发展养老特别是社区养老服务业、加快发展多种形式的婴幼儿照护服务、促进家政服务业提质扩容等。

2019年7月，财政部、税务总局、发展改革委、民政部、商务部、卫生健康委等部委联合印发《关于养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策的公告》，公告提出，对提供社区养老、托育、家政服务取得的收入，在计算应纳税所得额时，减按90%计入收入总额。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=66756>

(来源：澎湃新闻)

国务院：支持社会资本进入医疗健康、养老家政等服务领域

国务院总理李克强7月17日主持召开国务院常务会议，确定支持平台经济健康发展的措施，壮大优结构促升级增就业的新动能；部署进一步加强知识产权保护工作，切实保护各类市场主体合法权益。

会议指出，互联网平台经济是生产力新的组织方式，是经济发展新动能，对优化资源配置、促进跨界融通发展和“双创”、推动产业升级、拓展消费市场尤其是增加就业，都有重要作用。近年来我国平台经济蓬勃兴起。要遵循规律、顺势而为，支持推动平台经济健康发展。一要发展平台经济新业态。顺应群众需要发展“互联网+服务业”，支持社会资本进入医疗健康、教育、养老家政、旅游、体育等服务领域，提供更多优质高效的便民服务。适应产业升级需要加快工业互联网平台建设及应用，推进制造资源、数据等集成共享，发展智能制造和服务型制造。二要优化发展环境。推进登记注册便利化，放宽新兴行业企业名称登记限制，简化平台企业分支机构设立手续。指导督促有关地方评估旅游民宿等领域政策落实情况，优化准入条件、审批流程和服务。完善平台企业用工、灵活就业人员相关政策。加强政府部门与平台数据共享，今年建成全国统一的电子证照共享系统和电子发票公共服务平台。鼓励金融机构为平台经济发展提供支持。三要按照包容审慎要求，创新监管方式，探索适应新业态特点、有利于公平竞争的公正监管办法，推进“互联网+监管”。强化信用约束，科学合理界定平台主体责任，依法惩处网络欺诈、假冒伪劣、不正当竞争、泄露和滥用用户信息等行为。

会议指出，按照党中央、国务院部署，进一步加强知识产权保护，是完善产权保护制度的重要内容，有利于优化营商环境、促进科技创新、深化国际合作。近年来，各地区和有关部门完善法规政策体系，加大行政执法和司法保护力度，知识产权保护工作取得积极成效。下一步，一要继续加强知识产权执法，一视同仁保护各类市场主体合法权益。加快制定完善专利、商标、版权侵权假冒判断、检验鉴定等相关标准。突出重点强化整治，深化打击侵犯知识产权违法行为专项行动，重罚严惩各类侵权行为。推动知识产权快速协同保护。加强知识产权保护国际合作，便利企业海外获权维权。二要积极推进专利法、著作权法修改进程，推进商标法新一轮全面修改和专利法实施细则、植物新品种保护条例修订，大幅提高违法成本。三要继续提升知识产权审查质量和效率。加快专利审查、商标注册智能化系统建设，确保年底前实现将高价值专利审查周期压至17.5个月、商标注册平均审查周期压至5个月以内的目标，同时提高知识产权授权注册质量，促进增加高价值和核心领域专利。

会议还研究了其他事项。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=66761>

(来源：中国政府网)

政策法规

山东：必看！你想知道的养老扶持政策全在这里！

“十三五”期间，省级每年安排10亿元支持养老服务业发展，重点面向社区、居家和农村养老倾斜。各级政府都要设立发展养老服务业专项资金，地方留成的福利彩票公益金50%以上要用于支持养老服务业发展。近日我省养老服务扶持政策措施公布，利好消息请速看。

设施规划和建设补助政策

- 1.省财政对新增养老床位不少于20张、符合有关部门规定资质条件的养老机构，按核定床位给予一次性建设补助，其中：对东、中、西部地区每张床位分别补助4500元、5500元、6500元，高青县、利津县和荣成市每张床位补助7000元，其他省财政直管县（市）每张床位补助8000元；租赁用房且租期5年以上、达到前述条件的养老机构，按核定床位给予一次性建设补助，其中：对东、中、西部地区每张床位分别补助2000元、2500元、3000元，高青县、利津县和荣成市每张床位补助3500元，其他省财政直管县（市）每张床位补助4000元。
- 2.加大护理型（医养结合型）养老机构扶持力度，在现行养老机构建设补助标准基础上，将新建、改扩建护理型养老机构建设补助标准提高20%。
- 3.对符合条件的城市社区老年人日间照料中心，省财政按建设规模给予分类补助。其中，对达到前述3类国家规定建设标准的，分别给予15万元、20万元、25万元的建设补助；对达不到国家规定最低建设标准、建筑面积300平方米以上的，给予10万元的建设补助；并根据城市社区老年人日间照料中心建设规模，给予4—6万元的开办补助。对农村幸福院，省级财政给予3万元建设补助和3万元开办补助。
- 4.各地在制定城市总体规划、控制性详细规划时，必须按照人均用地不少于0.2平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。支持利用闲置企业厂房、商业设施、办公场所等改建养老机构。要根据当地老年人口数量和养老需求，建设不同档次、满足不同层次养老需求的养老服务设施。新建居住小区按每百户不少于20平方米的标准配套建设社区居家养老服务用房，已建成的住宅小区按每百户不少于15平方米的标准调剂解决。
- 5.完善社区居家养老服务设施，建设老年宜居环境。未按规划要求配建、不能同步交付使用养老服务设施的住宅小区，住房城乡建设部门不予办理竣工综合验收备案。配套建设和调剂配备的社区居家养老服务用房，与政府已经资助建成的公有社区养老服务中心、社区日间照料中心等，在不变更产权关系的前提下，由县级民政部门统一登记管理，通过招标、委托等方式，根据实际无偿或低偿提供给养老专业服务组织使用，未经民政部门同意不得改变用途。因城市拆迁或其他原因无法保留或改变用途的，由相关单位在本区域内提供不少于同等面积的养老服务用房。

政策依据

- 1.《山东省人民政府关于加快发展养老服务业的意见》（鲁政发〔2014〕11号）
- 2.《山东省人民政府办公厅关于印发山东省养老服务业转型升级实施方案的通知》（鲁政办发〔2016〕22号）
- 3.《山东省人民政府办公厅关于支持社区居家养老服务的若干意见》（鲁政办发〔2018〕18号）
- 4.《山东省民政厅山东省财政厅关于印发〈山东省养老服务业省级专项资金补助项目实施方案〉的通知》（鲁民〔2016〕44号）

养老服务设施运营补助政策

- 1.对已运营、养老床位不少于20张、符合有关部门规定的资质条件的民办和公建民营养老机构，按实际入住的自理、半自理和不能自理老年人数量，省财政分别给予每人每年600元、1200元、2400元的运营补助，连续3年。
- 2.加大对社区居家养老的支持力度。推动社区日间照料中心向社区养老服务中心转型发展，对具备日间照料、失能老年人托护、居家养老服务功能，由专业机构和服务组织托管运营的社区日间照料中心，经当地民政部门或其委托的第三方专业机构评估确认，给予一定经费奖补。对建筑面积在300-1084平方米、1085-1559平方米、1600平方米及以上的城市社区老年人日间照料中心，符合条件的分别补助运营主体6万元、8万元、10万元，连续补助三年。
- 3.对连锁经营达到一定规模、上门服务居家老年人数量多、群众满意度高的养老专业服务组织，择优给予一次性奖补，具体奖补办法由省民政厅、省财政厅另行制定。将优秀社区居家养老服务品牌纳入山东省品牌建设规划，按照《山东省人民政府关于加快推进品牌建设的意见》（鲁政发〔2016〕24号）规定和相关实施办法，对符合条件的给予奖励扶持。

政策依据

- 1.《山东省人民政府关于加快发展养老服务业的意见》（鲁政发〔2014〕11号）
- 2.《山东省人民政府办公厅关于印发山东省养老服务业转型升级实施方案的通知》（鲁政办发〔2016〕22号）
- 3.《山东省人民政府办公厅关于支持社区居家养老服务的若干意见》（鲁政办发〔2018〕18号）
- 4.《山东省民政厅山东省财政厅关于印发〈山东省养老服务业省级专项资金补助项目实施方案〉的通知》（鲁民〔2016〕44号）

养老服务人才奖补政策

- 1.“十三五”期间，对经教育部门批准设立养老服务专业的高等院校、中等职业学校和人力资源社会保障部门批准设立养老服务专业的技工院校，完成招生计划要求、连续独立招生 and 开展正常教学的，省财政给予100万元的一次性奖励。
- 2.省政府有关部门组织开展高级养老护理员和养老机构管理人员培训，省财政按每人2000元补助。对取得国家养老护理员技师、高级工职业资格证书后，在符合条件的养老机构护理岗位连续从业2年以上的人员，分别给予每人2000元、1500元的一次性补助。
- 3.对本科、专科毕业生从事养老服务工作给予奖励，与符合条件的养老服务机构签订5年以上劳动合同，实际工作满3年后分别给予2万元和1.5万元的一次性补助。技工学院、高级技工学校毕业生享受专科毕业生补助政策。
- 4.加大对养老护理员的考核奖励力度，每两年组织一次“齐鲁和谐（敬老）使者”考评活动，每次不超过100人，管理期限为4年，管理期内入选者每人每月享受省政府津贴1000元。
- 5.大力推行学历教育，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理、社会工作等专业人才。高等院校可对养老服务业专业学生给予减免学费、奖励奖学金倾斜等优惠照顾。鼓励医护人员到医养结合机构执业，促进人才有序流动。

政策依据

- 1.《山东省人民政府关于加快发展养老服务业的意见》（鲁政发〔2014〕11号）
- 2.《山东省人民政府办公厅关于印发山东省养老服务业转型升级实施方案的通知》（鲁政办发〔2016〕22号）
- 3.《山东省人民政府办公厅关于贯彻国办发〔2016〕91号文件全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（鲁政办发〔2017〕52号）
- 4.《山东省人民政府办公厅关于支持社区居家养老服务的若干意见》（鲁政办发〔2018〕18号）
- 5.《山东省民政厅山东省财政厅关于印发〈山东省养老服务业省级专项资金补助项目实施方案〉的通知》（鲁民〔2016〕44号）

养老服务设施用地政策

- 1.保障养老设施建设用地。各级政府要将养老设施建设用地纳入土地利用总体规划和年度用地计划，确需新增用地的，每年安排一定数量的用地指标用于养老服务设施建设。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构享有相同的土地使用政策，可以依法使用国有划拨土地或者农民集体所有的土地。对营利性养老机构建设用地，按照国家对经营性用地依法办理有偿用地手续的规定，优先保障供应。鼓励以租赁方式供应

养老用地，降低养老服务设施建设成本。养老服务设施因城市建设需要依法拆迁时，优先安排同等面积的建设用地。严禁改变养老设施建设用地用途、容积率等土地使用条件，变相搞房地产开发。

2.“十三五”期间，根据省政府确定的养老服务体系任务，按照每张床位50平方米的标准，安排养老服务设施专项用地指标，应保尽保。民间资本举办非营利性养老机构与政府举办的养老机构享受同等土地使用政策，可以依法使用国有划拨土地和农村集体所有土地。积极探索以租赁或先租后让方式保障营利性养老机构建设土地需求，明确出租标准、权利义务，降低养老机构建设成本，减少投资者现金压力。对依法以协议价格取得养老服务设施用地，基准地价已覆盖地区，按不低于出让地块所在级别相同用途基准地价的70%比例且不得低于成本价确定土地出让底价；基准地价未覆盖地区，按不低于新增建设用地有偿使用费、征地(拆迁)补偿费及国家规定应缴纳的有关费用之和确定土地出让底价。对采取招拍挂方式出让的，可探索通过双向竞价、综合评标等方式合理控制地价。

3.统筹利用闲置资源发展养老服务，有关部门应按程序依据规划调整其土地使用性质。营利性养老服务机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让(租赁)或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金(租金)，办理协议出让或租赁手续。企事业单位、个人对城镇现有空闲厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老服务机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的，五年内土地使用性质可暂不作变更。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构可依法使用农民集体所有的土地。对在养老服务领域采取政府和社会资本合作(PPP)方式的项目，可以国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。

政策依据

- 1.《山东省人民政府关于加快发展养老服务业的意见》(鲁政发〔2014〕11号)
- 2.《山东省人民政府办公厅关于印发山东省养老服务业转型升级实施方案的通知》(鲁政办字〔2016〕22号)
- 3.《山东省人民政府办公厅关于贯彻国办发〔2016〕91号文件全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》(鲁政办发〔2017〕52号)

养老服务税费优惠和金融支持政策

1.对养老院提供的养老服务收入免征营业税、城市维护建设税和教育费附加，占用耕地的免征耕地占用税。对通过非营利性组织免税资格认定的非营利性养老机构的收入，可按有关规定免征企业所得税；对其自用房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。对企事业单位、社会团体和个人等社会力量，通过公益性社会团体、基金会或者县级以上人民政府及其部门向福利性、非营利性养老机构的捐赠，在计算企业所得税和个人所得税应纳税所得额时按规定标准予以税前扣除。在鲁政发〔2012〕50号文件规定的有关税费减免政策的基础上，免缴有线(数字)电视一次性建设费(入网费)，减半缴纳有线(数字)电视基本收视维护费。养老机构用电、用水、用气、用热按居民生活类价格执行，使用固定电话、宽带互联网费用执行家庭住宅价格。符合条件的各类养老机构和养老服务组织，按规定享受国家和省对中小企业、小型微利企业、家庭服务业、健康服务业等其他相应的税费优惠政策。

2.各类营利性和非营利性社区居家养老服务组织、小型养老机构，同等享受鲁政发〔2015〕21号规定的小微企业税费减免、创业补贴、投融资支持等优惠扶持政策。放宽民办非营利性养老机构资产管理政策，允许民办非营利性养老机构出资者拥有对投入资产的所有权，并按不高于同期银行1年期贷款基准利率2倍的标准提取盈余收益。

3.鼓励金融机构创新金融服务,通过贷款贴息、小额贷款、上市融资，以及推进应收账款质押、预期收益权质押、动产抵押等质押贷款业务，拓展投融资渠道，破解融资难题。探索开展养老产业债券发行工作，对相关资料齐备、偿债保障措施完善的养老产业发债申请项目，适当放宽审核政策及准入条件；对具有稳定偿债资金来源的养老产业项目，可按融资—投资建设—回收资金封闭运行的模式，开展项目收益债券试点。探索开展以房养老试点。探索将政府支持社会力量建设养老服务设施的优惠土地和补助资金作价记账，政府不参与养老机构运营管理、收益分红和债务承担，对改变养老用途的，由政府依法进行追偿和处理。

4.鼓励银行业等金融机构根据养老服务业发展导向和经营特点，制定养老服务业信贷政策，开发针对养老服务业的特色信贷产品，为养老服务业提供差异化信贷支持。支持符合条件的养老服务企业到境内外资本市场上市挂牌或发行债券，通过政府引导、市场运作手段，带动社会资本投资养老服务业。鼓励采取政府和社会资本合作(PPP)模式建设或发展养老机构，为社会资本投资参与养老服务业提供全方位支持。

5.金融机构要创新金融产品、服务方式和抵押担保方式，强化同业合作，统筹各类金融资源支持养老服务业发展。融资性担保机构为养老机构提供融资担保，应享受省级融资担保风险补偿政策补贴。政府出资建立的融资性担保机构要优先为养老机构提供贷款担保服务。支持保险资金投资建设养老服务社区，探索开展老年人住房反向抵押养老保险试点。鼓励采取股份制、股份合作制等形式，探索以“建设—运营—移交”模式建设养老服务设施。鼓励养老服务企业上市融资，增强自身“造血”功能。农村可以将未承包的集体所有的部分土地、山林、水面、滩涂等作为养老基地，收益供老年人养老。支持慈善公益组织参与养老服务业，鼓励冠名捐建养老机构，引导捐资设立养老服务类非公募基金会。

政策依据

- 1.《山东省人民政府关于加快发展养老服务业的意见》(鲁政发〔2014〕11号)
- 2.《山东省人民政府办公厅关于印发山东省养老服务业转型升级实施方案的通知》(鲁政办字〔2016〕22号)
- 3.《山东省人民政府办公厅关于贯彻国办发〔2016〕91号文件全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》(鲁政办发〔2017〕52号)
- 4.《山东省人民政府办公厅关于支持社区居家养老服务的若干意见》(鲁政办字〔2018〕18号)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66752> (来源：山东省民政厅)

四川：民政厅关于公布养老服务扶持政策措施清单的公告

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》(国办发〔2019〕5号)要求，省民政厅对我省有关养老服务扶持政策措施进行了梳理汇总，编制了《四川省养老服务扶持政策措施清单》(详见附件)，现予公布。

附件：四川省养老服务扶持政策措施清单

养老服务扶持政策措施清单（土地保障政策）

序号	发文时间	发文号	发文单位	文件名	措施名称	扶持对象	实施部门	内容和标准
1	2019.3.29	国办发〔2019〕5号	国务院办公厅	国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见	完善养老服务设施供地政策	养老服务产业	自然资源部 住房城乡建设部 民政部	举办非营利性养老机构，可凭登记机关发给的社会服务机构登记证书和其他法定材料申请划拨供地，自然资源、民政部门要积极协调落实划拨用地政策。鼓励各地探索利用集体建设用地发展养老服务设施。存量商业服务用地等其他用地用于养老服务设施建设的，允许按照适老化设计要求调整均面积、租赁期限、车位配比及消防审验等土地和规划要求。
2	2014.02.14	川府发〔2014〕8号	四川省人民政府	关于加快发展养老服务业的实施意见	加强土地保障	养老服务产业	民政厅 自然资源厅	土地供应政策。各地要将各类养老服务设施建设用地纳入城镇土地利用总体规划和年度用地计划，根据新建养老床位的工作目标和年度任务，按照养老床位建设标准和建设规模确定养老机构建设用地指标，在年度用地计划中优先安排保障养老机构的建设用地，切实保障养老床位建设年度目标任务所需土地。民办的非营利性养老机构与公办的养老机构享有相同的土地使用政策，符合国家划拨用地目录的，可使用国有划拨土地；符合农村集体建设用地流转规定的，可使用集体建设用地。乡(镇)、村非营利性养老机构的建设用地，可使用集体建设用地。营利性养老机构建设用地按照国家规定优先保障供应，可采取招标等方式合理控制地价，降低养老机构建设成本。严禁养老设施建设用地改变用途、容积率等土地使用条件搞房地产开发。

3	2015.11.20	川 办 发〔2015〕96号	四川省人民政府办公厅	关于印发四川省养老与健康服务业发展规划（2015-2020年）的通知	加强土地保障	养老服务产业	民政厅 自然资源厅	加强用地保障。地方各级人民政府要在城乡规划、土地利用总体规划和年度用地计划编制或修编中，统筹考虑养老与健康服务业发展需要，逐步扩大养老与健康服务业用地供给，优先保障非营利性机构用地。将养老服务设施的建设列入民生建设范围，确保养老服务设施建设用地落到实处，对符合土地利用总体规划和城乡规划的新建养老服务机构和项目用地，在土地利用年度计划指标中优先予以安排，符合划拨用地目录的养老服务项目可按划拨土地办理用地手续。在符合土地利用总体规划和城乡规划条件下，鼓励盘活存量土地用于养老服务设施建设，鼓励以出租或先租后让供应使用土地。支持利用以划拨方式取得的存量房产和原有土地兴办养老服务业，土地用途和使用权人可暂不变更。经规划批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的，五年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质也可暂不作变更。健康服务业用地在不违背相关法律、法规和政策的前提下，可参照养老服务业的政策执行。
4	2014.04.11	川国土资发〔2014〕25号	四川省国土资源厅	关于养老服务业用地保障的通知	加强土地保障	养老服务产业	民政厅 自然资源厅	各市县国土资源管理部门要将养老服务规划与土地利用规划和城乡建设规划紧密结合，优先安排用地计划，不得扣减或挪作他用；非营利性养老机构可以划拨方式供地，营利性养老机构应以租赁、招拍、挂牌等方式出让供地；各级国土资源管理部门要加强对养老服务设施建设全程监管，严禁改变用途。
5	2014.12.31	川国土资发〔2014〕89号	四川省国土资源厅 四川省民政厅	关于进一步做好养老服务设施用地保障的通知	加强土地保障	养老服务产业	民政厅 自然资源厅	新建养老服务设施应尽量使用存量建设用地，合理布局，减少用地规模，提高土地利用效率。对营利性养老机构利用存量建设用地从事养老设施建设，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，可不改变土地用途，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。鼓励通过增加容积率的方式解决养老服务设施用地，符合规划的前提下，在已建成的住宅小区内增加非营利性养老服务设施建筑面积的，可不增收土地价款，若以后调整为营利性养老服务设施的，应补缴相应土地价款。 企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，新建养老机构，经规划批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的，五年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质也可暂不作变更。农村集体经济组织为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施，经依法批准可以使用集体所有土地；涉及使用农用地的，允许办理只转不征的农用地转用审批手续。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构，可以依法使用农民集体所有土地。专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管等服务的房屋和场地设施占用土地，可确定为养老服务设施用地。养老服务设施用地在办理供地手续和土地登记时，土地用途应确定为医卫慈善用地。不论投资性质，非营利性养老服务机构的养老服务设施用地，均可采取划拨方式供地。营利性养老服务设施用地，应当以租赁、出让等有偿方式供应。为降低营利性养老机构建设成本，鼓励采取租赁方式。土地出让（租赁）计划公布后，同一宗养老服务设施用地有两个或者两个以上意向用地者的，应当以招拍、拍卖或者挂牌方式供地。以招拍、拍卖或者挂牌方式供应养老服务设施用地时，土地出让底价不得低于基准地价的70%，不得设置要求竞买人具备相应资质、资格等影响公平公正竞争的限定条件。房地产用地中配套建设养老服务设施的，可将养老服务设施的建设要求作为出让条件。养老服务设施用地变更用途必须是因为城市规划调整，改变用途用于住宅、商业等房地产开发的，必须按划拨决定书或出让合同约定由原批准用地的人民政府收回，重新公开出让。养老服务设施的建设用地使用权不得分割转让和转租。养老服务设施用地内建设的老年公寓、宿舍等居住用房，其建筑面积标准限定在40平方米以内。向符合申请条件的老年人出租老年公寓、宿舍等居住用房的，出租服务合同约定的服务期限一次最长不能超过5年。
6	2014.10.10	川 办 发〔2014〕90号	四川省人民政府办公厅	关于印发四川省五大新兴先导型服务业发展工作推进方案的通知	加强土地保障	养老服务产业	民政厅 自然资源厅	优先保障各类养老服务设施建设用地需求，合理控制地价，降低建设成本。对非营利性养老机构，其养老服务设施用地可采取土地取得成本价划拨供地；营利性养老服务设施用地，应当以租赁、出让等有偿方式供应，原则上以租赁方式为主，出让供地的可采取挂牌等方式（出让供地按不低于基准地价的70%确定土地出让底价）。在符合规划的前提下，允许利用和改造现有空闲的厂房、学校、社区用房等兴办非营利性养老机构，土地使用性质可暂不作变更。农村集体建设用地可以依法用于兴办养老机构。
7	2017.10.26	川 府 发〔2017〕55号	四川省人民政府	关于印发《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》的通知	加强土地保障	养老服务产业	民政厅 自然资源厅	将各类老龄事业发展和养老体系建设用地纳入城镇土地利用总体规划。优先安排利用存量建设用地或年度用地计划，充分保障养老服务用地需求。非营利性养老机构的养老服务设施用地可采取划拨方式供应，营利性养老服务设施用地应当以租赁、出让等有偿方式供应，原则上以租赁方式为主。土地出让（租赁）计划公布后，同一宗建设用地有两个或者两个以上意向用地者的，应当以招拍、拍卖或者挂牌方式供地。在符合规划的前提下，允许利用和改造现有空闲的厂房、学校、社区用房等举办养老机构，经规划批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营1年以上的，5年内土地使用性质可暂不作变更。农村集体建设用地可以依法用于兴办养老机构。

8	2018.01.12	川办发〔2018〕5号	四川省人民政府办公厅	关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见	完善土地支持政策	养老服务产业	民政厅 自然资源厅	在土地利用总体规划和国有建设用地年度供应计划中统筹养老服务用地布局，依法依规优先保障或扩大养老服务设施用地供给。营利性养老机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。在符合规划的前提下，在已建成的住宅小区内增加非营利性养老服务设施建筑面积的，依法依规可不增收土地价款。统筹利用闲置资源发展养老服务，有关部门应按程序依据规划调整其土地使用性质。企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营1年以上的，5年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质也可暂不作变更。农村集体经济组织为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施，经依法批准可以使用集体所有的土地；涉及使用农用地的，允许办理只转不征的农用地转用审批手续。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构可依法使用农民集体所有的土地。对在养老服务领域采取PPP方式的项目，可以国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。
---	------------	-------------	------------	---------------------------	----------	--------	-----------	--

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66765>

(来源：四川民政厅)

福建：民政厅印发社会救助和养老服务领域基层政务公开标准指引的通知

闽民养老函〔2019〕126号

各设区市民政局、平潭综合实验区社会事业局：

按照国务院办公厅《关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）和《关于印发开展基层政务公开标准化规范化试点工作方案的通知》（国办发〔2017〕42号）等有关要求，我厅制定了《福建省养老服务扶持政策措施清单》和《养老服务机构投资指南》，现与民政部制定的《社会救助领域基层政务公开标准指引》《养老服务领域基层政务公开标准指引》一并印发你们，请结合实际，认真组织本辖区县级民政部门 and 乡镇人民政府（街道办事处）贯彻落实。

2019年底前，各级民政部门要全面实行基层社会救助和养老服务领域政务公开标准化、规范化，统一公布本行政区域现行养老服务扶持政策措施清单、养老机构投资指南，因地制宜细化完善公开事项和有关要求。各设区市民政局要根据要求，收集汇总执行过程中工作落实情况、存在的问题和困难、典型经验及做法等，并于2019年11月30日前将有关工作总结报省民政厅办公室。

联系人及联系电话：王文选（13705005342）、黄云龙（15159985993）。

附件：1.福建省养老服务扶持政策措施清单（省级）

2.养老机构投资指南（参考）

3.养老服务领域基层政务公开标准指引

附件3附：养老服务领域基层政务公开标准目录.xlsx

4.社会救助领域基层政务公开标准指引

福建省民政厅

2019年6月26日

（此件主动公开）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66764>

(来源：福建省民政厅)

云南：民政厅关于公布云南省养老服务扶持政策清单的公告

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）要求，云南省民政厅对我省近年出台的养老服务政策进行梳理，编制了《云南省养老服务扶持政策清单》《云南省养老服务机构供给信息》现予公布。

2019年6月28日

附件：

1.云南省现行养老服务扶持政策措施清单.docx

2.云南省养老机构（设施）名单.xls

附件1：

云南省现行养老服务扶持政策措施清单

《云南省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（云政发〔2014〕64号）

《云南省社会力量兴办养老机构省级专项补助资金使用管理办法（试行）》（云民福〔2016〕32号）

《云南省居家养老服务设施建设及运营管理实施意见》（云老办〔2015〕29号）

《云南省国土资源厅关于印发养老服务设施用地实施意见的通知》（云国土资办〔2015〕49号）

《云南省物价局云南省民政厅关于规范养老机构服务收费管理促进养老服务业健康发展的指导意见》（云价收费〔2015〕136号）

《云南省物价局关于养老机构有关收费及价格减免政策的通知》（云价收费〔2015〕67号）

《云南省关于金融支持养老服务业加快发展的实施意见》（云金办〔2016〕182号）

《云南省关于支持社会力量发展养老服务业的若干意见》（云政办〔2017〕114号）

《云南省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（云政办规〔2018〕5号）

《云南省民政厅云南省发展改革委云南省财政厅关于养老设施公建民营的指导意见（试行）》（云民福〔2018〕29号）

《云南省民政厅云南省财政厅中国保监会云南监管局关于推行养老机构综合责任保险的意见》（云民福〔2018〕5号）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66749>

(来源：云南省民政厅社会福利和慈善事业促进处)

海南：养老服务政策扶持清单

政策依据

1.海南省人民政府《关于支持社会力量兴办非营利性养老机构若干政策的通知》（琼府〔2012〕15号）

2.海南省人民政府《关于加快发展养老服务业的实施意见》（琼府〔2014〕32号）

3.海南省人民政府办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（琼府办〔2017〕144号）

4.海南省民政厅海南省发展和改革委员会海南省财政厅《关于印发海南省养老机构公建民营实施办法（试行）的通知》（琼民发〔2018〕10号）

5.国家卫生健康委员会办公厅民政部办公厅国家市场监督管理总局办公厅国家中医药管理局办公室《关于做好医养结合机构审批登记工作的通知》（国卫办老龄发〔2019〕17号）

具体政策

1.土地政策

（1）市县政府要将养老服务设施建设用地纳入城镇土地利用总体规划和年度用地计划，合理安排用地需求。各市县在制定或修订城市总体规划、控制性详细规划时，要按照人均用地不少于0.1平方米的标准规划建设养老服务设施。民办非营利性养老机构建设用地，符合国家划拨用地名录的，可以使用国有划拨土地；符合农村集体建设用地流转规定的，可以使用集体建设用地。营利性养老机构建设用地按照国家相关规定办理有偿用地手续，并优先保障。

（2）统筹利用闲置资源发展养老服务，相关职能部门应按程序依据规划调整其土地使用性质。营利性养老机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合土地利用总体规划、城乡规划的前提下，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，举办养老机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的，五年内土地使用性质可暂不作变更。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构可依法使用农民集体所有的土地。对在养老服务领域采

取政府和社会资本合作（ppp）方式的项目，可以将国有建设用地使用权作价出资或者入股建设。

2. 税务政策

落实好国家现行支持养老服务业的税收优惠政策，对养老机构提供的养老服务免征营业税。非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税。非营利性养老机构符合免税条件的收入免征企业所得税。对企事业单位、社会团体和个人通过非营利性社会团体及政府部门向非营利性养老机构的捐赠，符合相关规定的，准予在计算其应纳税所得额时按税法规定比例扣除。对非营利性养老机构建设免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半征收有关行政事业性收费，养老机构用水、用电、用气按居民生活类价格执行。养老机构安装电话、有线（数字）电视、宽带互联网免收一次性接入费。

3. 财政政策

(1)非营利性养老服务机构新建或改扩建新增的床位由市县财政给予一次性建设补助：用房自建的，每张床位补助不低于2500元；租用房屋（包括公建民营）且租期在5年（含）以上的，每年每张床位补助不低于300元，补助期5年。省级财政视财力情况给予适当补贴。

(2)市县财政按照实际收住人数（限本地户籍）给予非营利性养老服务机构运营补贴，补贴标准为每人每月50元，市县政府也可根据当地实际对补贴标准进行调整；非营利性养老服务机构收住本地户籍城乡低保、农村五保、城镇“三无”人员和孤老优抚对象、贫困残疾人及低收入高龄、独居、失去行动能力等养老困难老年人的，市县财政按每人每月100元的标准给予寄养补助。省级财政视财力情况给予适当补贴。

(3)加大财政资金支持力度。各市县要加大对养老服务业的投入，积极支持养老服务设施建设，落实中央关于福利彩票公益金50%以上用于发展养老服务业的规定，提取一定比例为社区老年人活动场所配备健身器材。符合高新技术企业认定标准的，按照相关规定享受企业所得税优惠；养老服务领域应减免的行政事业性收费，一律减免到位。

(4)鼓励社会资本采取建立基金、发行企业债券等方式筹集资金，用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。鼓励银行业金融机构以养老机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产和应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押，提供信贷支持，满足养老机构多样化融资需求。

4. 医养结合

养老机构申请内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站的，取消行政审批，实行备案管理。申办人应当向所在地的县级卫生健康行政部门备案。

社会力量举办的非营利性医疗机构申请设立养老机构的，应当依法向县级以上民政部门备案，应当依法向其登记的县级以上民政部门办理章程核准、修改业务范围，并根据修改后的章程在登记证书的业务范围内增加“养老服务”等职能表述。

社会力量举办的营利性医疗机构申请内部设置养老机构的，应当依法向县级以上民政部门备案，应当依法向其登记的县级以上市场监管部门申请变更登记，在经营范围增加“养老服务”等表述。

5. 公建民营

养老机构实施公建民营应按照国有资产管理的有关规定，在国有资产管理部门认可的产权交易机构通过公开方式确定运营方。在无法通过公开方式确定运营方时，经征求同级财政、发改部门意见，可以选择具有广泛影响力的品牌连锁养老服务企业或社会组织作为运营方，保证服务质量和效益。

为确保入住老年人的权益和国有资产的安全，运营方向所有权方交纳一定数额的风险保证金和管理发展资金，并在财政部门的指导下，实行专款专用、专项核算。

风险保证金按照该机构国有固定资产投资（包括设施建设安装费、设备购置费）的1%计算，由运营方以押金形式向所有权方一次性缴纳，主要用于运营方造成的设施设备异常损坏的赔偿，运营方异常退出的风险化解等。合同期满后，未出现上述异常情况的将予以全额退还。

管理发展资金由运营方向所有权方逐年缴纳，原则上每年不低于国有固定资产投资的1%，主要用于本地区养老服务设施改造和服务能力提升。合同双方可根据实际情况，协商确定管理发展资金减免事宜，减免不能超过3年。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66767>

（来源：海南民政）

黑龙江：养老服务发展扶持政策清单

一、用地和建设方面

- 1.经养老主管部门认定的非营利性养老服务机构的，其养老服务业设施用地可采取划拨方式供地。（国土资厅发〔2014〕11号）
- 2.对营利性养老设施利用存量建设用地从事养老设施建设，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，可不改变土地用途，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续；在已建成的住宅小区内增加非营利性养老服务设施建筑面积的，可不增收土地价款。（国土资厅发〔2014〕11号）
- 3.企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，兴办养老机构，经规划批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营1年以上的，5年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质也可暂不作变更。（国土资厅发〔2014〕11号）
- 4.农村集体经济组织可依法使用本集体所有土地，为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施。（国土资厅发〔2014〕11号）
- 5.民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构可以依法使用农民集体所有的土地。（国土资厅发〔2014〕11号）
- 6.将依法处置后由政府收回的城市闲置工业用地和社会公益用地，规划用途符合要求的，可优先安排用于养老服务项目建设，对使用存量建设用地的养老服务项目，优先予以办理供地手续。（黑政办发〔2014〕50号）
- 7.对已经供应的建设用地，经批准允许改变用途用于养老服务项目建设，以增加养老服务项目用地的供应。（黑政办发〔2014〕50号）
- 8.出让经营性房地产用地，可设定条件要求配建一定规模的公益性养老服务机构用房。（黑政办发〔2014〕50号）
- 9.民间资本举办的非营利性养老机构，经民政部门认定后同意变更为营利性养老服务机构的，其养老服务设施用地报经市、县政府批准后，可以办理协议出让（租赁）土地手续，补缴土地出让金（租金）。（黑政办发〔2014〕50号）
- 10.新建住宅小区按每百户20至30平方米配套建设社区居家养老服务用房，已建成区要按每百户15至20平方米的标准调剂解决。因公共利益需要拆迁撤离的养老机构应就近提供相近建筑面积的房屋帮助其继续经营。充分利用农村闲置的学校、村“两委”用房、医院用房以及民房等资源，推进“老年关爱之家”建设。（黑民发〔2019〕6号）

二、资金方面

- 11.对床位规模30张以上，符合条件、按标准建设、依规定运营的民办非营利养老机构，新增床位（不含公建民营），省级财政给予每床一次性建设补贴2000元；按老年人实际占用床位，给予每床每月100元的运营补贴，省和县各负担50%。（黑政办发〔2014〕50号）
- 12.对符合资助条件的民办非营利养老机构，收住经当地民政部门认定的城市“三无”老人、农村“五保”老人，其生活费所需资金，由同级财政按当地“三无”、“五保”老人供养标准予以安排。（黑财社〔2015〕109号）
- 13.对当年新招用高校毕业生、登记失业人员、就业困难人员、复员转业退役军人等符合小额担保贷款申请人条件的人员达到机构（非劳动密集型小企业除外）现有在职职工总数30%（超过100人的企业达15%）以上，并签订1年以上期限劳动合同的民办养老机构（非劳动密集型小企业除外），根据招用人数，给予最高不超过200万元的贴息贷款，贷款期限不超过2年，可享受中国人民银行公布的同期限贷款基准利率50%的贷款贴息，贴息资金由中央财政和市县政府各负担一半。（黑政办发〔2014〕50号）
- 14.允许养老机构利用有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产办理抵押贷款，国土资源、房产管理部门应予办理抵押登记手续。（黑政办发〔2014〕50号）
- 15.支持养老机构以包括股权融资在内的各种方式筹集建设发展资金，各级财政出资的融资性担保机构应优先为符合条件的营利性养老机构提供担保。（黑政办发〔2014〕50号）
- 16.通过政府资助，引导机构参与，在全省范围内推行养老机构综合责任保险，保费由省级福彩公益金承担40%、市县福彩公益金或财政资金承担40%、养老机构自付20%。（黑民福〔2015〕201号）
- 17.对全省社会力量依法举办，为老年人提供机构照料、以及社区和居家养老服务的机构和企业作为借款申请人，由省农村信用联社按照项目贷款单户金额不超过200万元、流动资金贷款单户金额不超过50万元、贷款期限不超过3年的标准发放的养老项目贷款，由省级财政资金按照贷款利息的50%予以贴息。（黑民福〔2016〕149号）

三、税费方面

- 18.对养老机构提供的养护服务免征营业税，对非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税，对符合条件的非营利性养老机构按规定免征企业所得税，养老机构占用耕地的，符合规定条件的免征耕地占用税。（黑政办发〔2014〕50号）
- 19.对企事业单位、社会团体和个人向非营利性养老机构的捐赠，符合相关规定的，准予在计算其应纳税所得额时按税法规定比例扣除。境内外资本建设养老机构享有同等的税收优惠政策。（黑政办发〔2014〕50号）
- 20.养老机构按居民用户的80%交纳有线（数字）电视终端用户收视维护费，用水、用电、用热、燃气等执行民用价格，固定电话、宽带费用执行家庭住宅价格。（黑政办发〔2014〕50号）
- 21.非营利养老机构其污水处理费按居民污水处理费标准执行。（黑价行〔2013〕273号）
- 22.对非营利性养老机构建设免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半征收有关行政事业性收费，包括：土地复垦费、土地闲置费、耕地开垦费、土地登记费、房屋登记费、防空地下室易地建设费、绿地挖掘赔偿费、砍伐树木赔偿费、占用绿地费、拆除人防工程赔偿费。（黑财综〔2014〕176号）
- 23.高校毕业生、转业退役军人、退役运动员、失业人员和农民工创办养老服务实体的，自首次注册登记之日起5年内免收各项行政事业性收费。（黑政办发〔2014〕50号）

四、行政管理方面

- 24.放开营利性民办教育、非公立医疗机构和民办养老机构服务价格。（黑价〔2015〕125号）
- 25.鼓励境外投资者在我省投资营利性养老机构，允许设立非营利性养老机构，享受与境内投资者同等的优惠政策。（黑政办规〔2017〕48号）

五、人才队伍建设方面

- 26.民办非营利养老机构新录用城镇登记失业人员、农村转移就业劳动者、当年高校毕业生、城乡未继续升学的应届初中毕业生等四类人员，签订1年以上期限劳动合同，在劳动合同签订之日起6个月内开展岗前就业技能培训的，按省人社厅、省财政厅《关于开展订单式培训促进稳定就业有关问题的通知》（黑人社发〔2014〕21号）有关规定给予职业培训补贴。（黑政办发〔2014〕50号）
- 27.民办非营利养老机构招用就业困难人员，签订1年以上劳动合同并缴纳社会保险费的，按其为就业困难人员实际缴纳的基本养老保险费、基本医疗保险费和失业保险费给予全额补贴，所需资金由当地就业专项资金负担。（黑政办发〔2014〕50号）
- 28.在养老机构内从业的专业技术人员，执行与相应专业机构相同的执业资格和注册考核政策。（黑政办发〔2014〕50号）

29.养老服务从业人员参加重点产业急需紧缺高技能人才培训和考评，分别取得技师、高级技师职业资格证书的高级工、技师及参加新技术、新工艺、新知识等岗位技能提升培训，并取得相应培训证书的高级技师后，享受晋升技师培训不高于2000元/人、晋升高级技师培训不高于1500元/人、高级技师岗位技能提升培训不高于1000元/人。参加同一职业（工种）、同一级别培训的人员，每人只能享受一次培训补贴。采取政府和企业出资的方式，政府负担的补贴资金从当地就业专项资金中列支，并列入政府收支分类“高技能人才培养补助”科目中；企业负担部分从职工教育培训经费中列支，其中，企业委托培训的，由企业将其负担部分按有关规定支付给培训机构。（黑人社发〔2015〕71号）

30.对于到民办养老机构工作的养老从业人员，其人事关系及档案由人才服务机构免费管理，户口可依本人自愿落当地或者原籍。（黑政办发〔2014〕50号）

六、投资者权益方面

31.凡捐资兴办的非营利性养老机构，所有净资产归社会所有，机构停办后，由行政许可部门负责统筹，继续用于养老服务事业；其余民办非营利性养老机构、小型家庭养老机构，出资者拥有实际出资额（包含存续期间追加投资额）的财产所有权。（黑政办发〔2014〕50号）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66755>

（来源：黑龙江省民政厅）

养老研究

新时代智慧养老产业的发展趋势与意义

在新时代背景下，党和政府面对我国人口老龄化加快，产业基础薄弱的养老产业现状，实施创新驱动战略，积极开展智慧养老模式，通过整合先进科技和养老产业资源，加速推进养老产业发展，为老年人提供更智慧健康的养老服务。

党的十九大报告提出了要“积极应对人口老龄化”，“加快老龄事业和产业发展”的要求。近年来，党和政府加强领导，精心布局，加大投入，大力推进我国养老产业发展。发展智慧养老产业是把以互联网技术和现代智能产品为代表的信息技术与医疗机构及养老服务资源进行有效对接和整合，秉承以智慧居家养老为主、社区和机构养老为辅的产业模式，为老年人提供更智慧的健康养老服务，缓解当前我国养老产业供给需求矛盾，解决现阶段养老产业发展中的重要问题。

智慧养老产业的发展背景与现状

首先，我国人口老龄化形式严峻，人口多，基数大。现阶段，我国已经步入老龄化社会，并且人口老龄化提前达到高峰，养老产业需求剧增。庞大的人口基数和日益增长的老年群体给养老产业带来了巨大的市场。但是，从20世纪70年代开始，为了发展经济控制我国人口的总数，我国实行计划生育基本国策，导致老年人在总人口中的比率呈现不断上升的情况。除了市场需求剧增之外，养老产业带来的社会压力也是日益增长，给社会养老带来很大的压力和挑战。

其次，现阶段我国养老产业呈现供给不足和整体发展水平相对较低低。在养老产业供给方面，因我国养老产业起步晚，统一保障制度、区域医保联合等配套方案尚在改革推进中，各地经济差异大、产业布局不均衡等现状一并造成现阶段养老产业的低水平状态。养老产业虽然有了一定发展，但还没有形成真正成熟可供大量推广的模式，养老产业相对来说还是一个新兴产业，各种模式、制度有待探索开发。同时，全国各地区养老产业发展不均衡，差异性大，产业布局实施难度大。

最后，智慧养老是我国经济社会发展和科技生产力发展到一定阶段的产物。智慧养老就是通过把现代科技手段和养老产业中的创新应用结合起来，为老年人面临的诸多不便提供全新的解决方案，把互联网和物联网等手段结合起来为老年人提供服务，通过资源整合，促进养老服务更加便捷、高效和智能。智慧养老利用现代信息技术提升软件和系统建设，把老年人的需求和科技紧密地结合起来，既能解决因资源不足带来的问题，又能提高养老服务水平，满足现代老年人更高的养老条件要求。

智慧养老产业需做好多方面工作

在推进智慧养老产业发展的初级阶段，会遇到这样那样的问题和挑战，但可以从以下方面做好工作。

第一，做好顶层设计，体系建设和制度管理要做好统一规划和部署。目前，从全国各地已经建立的智慧养老示范区来看，不同地区自己研发和应用的“互联网+移动设备”、传感技术呈现“一窝蜂”现象，并且产品形式多样，方式各自不同，没有形成一个规范统一的标准作为样板可以在全国推广和复制。因此，建议全国一盘棋，统一规划，统一标准，统一部署推进养老产业政策的落地。

第二，政府做引导，依靠和吸引社会力量加大产业投入。现阶段，我国养老模式主要采用家庭养老方式，因养老保障体系和产业区域发展不平衡等原因，造成不同经济条件和家庭结构在选择模式方面出现违背意愿的情况。不管是依托家庭养老，还是大力发展社区服务型居家养老模式等，都需要加大产业的投入，需要提升养老硬件和设施，需要大量资金的投入，但光靠国家的投入是不够的，要吸引社会、企业和个人综合力量来解决。

第三，做好智慧养老概念和产业政策的宣传。一方面，要打破中国传统的家庭养老观念和养老方式，构建现代养老模式，促进智慧养老产业的设施建设和产业发展的良性循环。另一方面，在智慧养老中普遍会用到物联网技术，把老人的身体情况、部分环境状况等通过各类传感器进行采集，在一定程度上“收集”着老人的隐私。因此，要做好法律法规建设，打消家人及老人对智慧养老方式的顾虑，保护老年人隐私。

智慧养老产业具有广阔的前景

发展智慧养老产业好处众多，可以为社会养老带来最科学的专业服务，可以为家庭和老人提供个性化的养老选择，实现最人性化的智慧养老。

智慧养老可以为家庭和老人提供个性化的选择。智慧养老可以将智慧养老方式和服务细化到智慧居家养老、智慧社会养老和智慧机构养老中，采用现代科技手段根据需求既可以使实现老人在家养老，与家人远程沟通，遇到紧急情况下也可以在智慧养老社会或机构获得远程医疗服务。如果条件允许可以入住专业的全托式养老机构，根据不同的需求和成本可以选择不同的智慧养老模式，这对破解我国日趋尖锐的养老服务难题提供了重要的解决途径。在社会老龄化的背景下，智慧养老既能传承中华民族尊老敬老的优良传统，又能顺应和推动建设社会主义和谐社会。采用智慧居家养老方式可以摆脱时间和空间的束缚，结合网络远程、实时健康管理等技术让老年人在自己家中享受部分专业养老机构服务级别的高质量生活，让老年家庭能随时随地感受天伦之乐，让不在身边的家人实时掌握老人身体现状，既能较好照料到老人生活，又兼顾到工作。

发展智慧养老产业不仅能提高老年人的养老生活水平 and 医疗水平，还可以解决国内供需矛盾问题，大力发展智慧养老是未来养老产业大势所向。智慧医疗产业的发展随着不断地探索前进，在一些发达地区已经开始将智慧养老方案实施试点并逐步推广。

推进智慧养老模式的发展，可以提供比传统模式更高质量更便捷的服务。老年消费市场呈飞速增长态势，但是老年产业链的产品种类少、非智能化、不人性化，使得老年人对现有的产品满意度不高，也没有专门针对高龄和失能的老人开发的产品。对智慧养老产业发展来说，此类产业市场存在着巨大潜力。

发展智慧养老产业可以缓解社会养老产业困境，突破产业发展瓶颈，从而促进社会整体和谐发展。

目前，在我国以居家养老为主体、社区为依托、机构为补充的养老模式背景下，通过发展智慧养老产业大力拓展居家和社区智慧养老模式可以突破社会养老产业困境。智慧养老通过技术手段从远程监控、实时定位、统一平台信息交互等角度多方位打造信息化养老服务系统，满足老人和家庭的现代化、科学化和人性化的产业需求。通过技术突破居家养老、社区和机构养老中的困难和瓶颈，协调平衡我国以居家养老为主体、社区为依托、机构为补充的养老模式，能够有效满足老年人不断增长的对更优质服务的要求和愿望，缓和养老产业供给矛盾，解决社会养老问题，为建设文明和谐社会作出积极贡献。。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=66745>

（来源：人民论坛网）

在守正创新中破解老龄化难题

老龄化是世界人口发展的必然趋势。老龄化问题及其应对，不仅是一般社会经济发展的问题，而且是一个涉及人类文明即人类精神生活与物质生活的广义的文化问题。

老龄化不仅对每个个体、每个家庭及其生活方式产生了重大影响，也对传统的养老政策、人口政策、社会保障政策等产生了重要而广泛的影响，对一个国家、一个地区经济、社会、政治、文化发展进程和体制、机制亦产生了重要的影响。对我国而言，有几点需要重点把握：

其一，中国的老龄化与新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程同步发生。各个群体的世界观、人生观、价值观在分化嬗变中重构。

其二，面对一个比少几期要长很多的老龄期，我们需要重新看待生命延长的价值，健全全生命周期的健康管理体系，使老年人实现积极、健康、有尊严、有作为、有价值的生活。

其三，在互联网人工智能时代，新技术日新月异，传统的生产、生活和消费方式正在被解构重塑。老年群体如何适应？老年群体日益增长的对文化、健康等软性以及日益个性化的需求如何满足？这些都成为新的课题。老龄化社会的到来使中国社会面临着一系列重大的矛盾和挑战。当然，如果能够更加客观、理性、历史地认识和看待这些矛盾和问题，也会发现老龄化社会的来临亦给中国经济社会的改革发展提供了新的视角。

总的来看，老龄化社会的到来，对于仍处于转型发展关键期的中国，提出了深化结构性改革的重大任务。要完成这一重大任务，需要在深入总结改革开放40多年取得的成功经验、释放改革红利的时候，以坚定的态度坚持深化改革，以适应新时代新阶段新形势提出的新问题。同时，要广泛汲取世界各国特别是像挪威这样的发达国家在应对社会老龄化方面的成功经验，不断丰富我们的思路，秉持包容的精神，完善应对老龄化的规划、政策体系以形成广泛的社会共识。

无论从哪个层面切入，应对老龄化只能坚持守正创新，也就是在创新中继承，在继承中创新，既要创新观念，也要创新制度、机制和政策。

第一，中国极其深厚的文化传统在很大程度上决定着中国如何应对人口老龄化。脱离中国特定国情和历史文化传统，老龄化问题是难解的。所谓守正，就是要礼敬传统，牢记根本。遵从中国传统文化中“道法自然”“百德孝为先”等重要理念以及“老吾老以及人之老”“己所不欲勿施于人”等价值观念，以深厚的人文情怀来应对老龄化问题。

第二，要转变观念，换位思考，辩证思维，平衡、协调地应对老龄化带来的一系列变化。社会要加大对老龄人口新需求的供给，平衡、统筹、协调地寻找破解之道。

第三，调整政府、社会、企业、个人关系，创新政策体系，形成新的动能。比如，适应老龄群体生存空间的变化，适应老年人对社区的归属感、认同感、依赖感的需求，加大社区建设，发挥社区在社会管理体系中的重要作用。一方面，随着老年群体转化为“社会人”“社区人”，要大力发展能够提供各种社会服务、填补政府兜底与市场逐利之间广阔空白地带的社会组织，使其更好发挥功能。另一方面，政府可以提供更为丰富的公共产品，培育、发展兼具公益性和商业性的社会企业，参与为老年群体提供养老、健康、娱乐等服务，鼓励和保障市场机制在促进老龄产业发展方面起到更大作用。此外，政府公共文化服务机构、公共教育机构等要老年群体提供更多群体性文化娱乐活动，拓宽老年人接受培训和再教育的空间和机会。

总的来看，由于中国的老龄化进程是与经济社会改革发展的进程基本同步的，那么应对和解决这一问题必须通过加强顶层设计、完善相关政策，不断深化改革创新；由于老龄化问题是一个世界性的问题，解决的思路

和路径也是因时、因地而异，是多样化、多形式的。中国的老龄化虽有自身的特色，但总体上与其他国家、地区有共性的因素。因此，我们必须以开放、包容的心态来权衡各种思路、各种方案、各种方法的优劣利弊。

进一步看，老龄化问题的应对，涉及利益格局调整，涉及社会结构、制度体制、政策体系等一系列重大问题，必须从实际出发，精心规划，一步一个脚印扎实推进，在坚持守正创新中推动老龄事业全面协调可持续发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=66757>

(来源：经济日报，作者：蔡武)

面对“银发浪潮”要关注的几个重要问题

眼下的中国，“银发浪潮”扑面而来，老龄化问题日益严重。老龄化对人力资源与就业、养老保险改革、老年康养体系建立、消费结构变化等的影响，成为我国面对“银发浪潮”必须关注的问题。

总的来看，中国人口老龄化特点突出，与其他国家相比，具有两个显著特点：一是基数大、速度快。据联合国统计和预测，1950年至2000年期间，世界老年人口增长176%，中国增长217%；2000年至2025年期间，世界增长90%，中国增长111%。据相关机构的统计和预测，65岁以上老年人比重从7%升到14%所经历的时间，法国115年，瑞典85年，美国66年，英国45年，而中国不到25年。二是底子薄、负担重。发达国家的人口老龄化是在人均国民收入较高水平情况下出现的，而且建立了相对健全的养老保险体系。比如，美国1935年颁布《社会保障法》，当时还没有进入老龄化社会；日本进入老龄化社会时，有较充裕的财力建立养老保险制度。中国的老龄化是在人均国民收入较低的情况下出现的，我国在经济还不够发达的时期就要面对快速老龄化问题。这些因素交织叠加在一起，对中国应对人口老龄化提出了新挑战，其中有不少问题值得深入思考。

关于“银发浪潮”中的人力资源与就业问题

从人力资源来看，过去中国是人力资源大国，现在要向人力资源强国转变。同时，中国正处于快速老龄化阶段，在这个阶段，提高劳动力素质以及尽可能地扩大劳动力供给非常重要。从提高劳动力的素质来说，我们还有很大的潜力。相关数据显示，日本高级技术人员占比为40%，德国为50%，中国只有5%，中国高级技工缺口达上千万。中国退休年龄男性60岁、女性55岁，而中国人的平均寿命比上世纪50年代制定退休年龄时提高了20岁至30岁。如何使已经退休的人发挥潜力，这方面可挖掘的余地还很大。

从劳动就业来说，结构调整的压力比较大。数据显示，2011年以来，中国15岁至59岁劳动人口数量就在持续减少，至2018年的短短7年间减少了近4000万劳动力。随着经济结构的调整，包括产业结构、技术结构的调整，都对劳动力结构调整提出了新要求。所以，在老龄化的背景之下，就业总量的压力影响不大，但是结构调整的压力较大。因此，“稳就业”仍然是当前中国经济发展需要关注的重要问题。

关于“银发浪潮”中的养老保险问题

在进入老龄化社会的背景下，中国的养老保险制度需要进一步深化改革。一方面，要尽快实现职工基本养老保险全国统筹。党的十九大报告提出了“尽快实现养老保险全国统筹”的目标。国务院发布《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》指出，加快统一养老保险政策、明确各级政府责任、理顺基金管理体制、健全激励约束机制，不断加大调剂力度，尽快实现养老保险全国统筹。当前和今后一个时期，要抓紧制定养老保险全国统筹的时间表、路线图。这对于全国建立统一的劳动力市场，为不同地区企业提供公平、平等的竞争环境都具有重大意义。另一方面，要构筑多层次职工养老保险体系。要构建包括职业年金、企业年金，以及个人储蓄性养老保险和商业保险的多层次养老保险体系，更好完善养老保险制度。

关于“银发浪潮”中的老年康养体系建设问题

养老保险问题肯定涉及康养体系建设问题。国务院印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出了到2020年“多支柱、全覆盖、更加公平、更可持续的社会保障体系更加完善”“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系更加健全”“政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例不超过50%，护理型床位占当地养老床位总数的比例不低于30%，65岁以上老年人健康管理率达到70%”的目标。在这一过程中，我们既要夯实居家社区养老服务基础，推动养老机构提质增效，还要加强农村养老服务，全面健全养老服务体系。同时，发展“互联网+养老”，不断创新老年康养新模式，也是重点之一。此外，还可鼓励政府将现有公办养老机构交由社会资本方运营管理。可考虑支持机关、企事业单位将所属的度假村、培训中心、招待所、疗养院等，通过PPP模式转型为养老机构，吸引社会资本运营管理；可考虑鼓励商业地产库存高、出租难的地方，通过PPP模式将闲置厂房、商业设施及其他可利用的社会资源改造成养老机构。

关于“银发浪潮”中的消费结构问题

“银发浪潮”中居民消费结构也发生了变化，老年人消费占比大幅度提升。“旅游老人”“候鸟老人”“学习老人”等带来大规模的新消费机遇。比如，在医疗消费方面，有研究报告提出，即便是按1998年的医疗实际费用支出计算，人口老龄化带来的医疗需求量负担到2025年将增加47%左右，如果考虑到各年龄组的医疗费用按GDP年增长率同比增长，我国医疗需求量费用到2025年将达到6万亿元以上。此外，中国越来越多的家庭呈现“421”结构，这对房地产的发展前景也会带来一定的影响。这些都是需要我们重点考虑的问题，我们要做好相应准备，以更好应对“银发浪潮”带来的各种影响。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=66773>

(来源：经济日报，作者：宋晓梧)

养老类型

江苏：无锡湖景社区居家养老乐享“老来福”

经过前期调研，不久前，无锡滨湖区蠡园街道湖景社区推出“一个中心厨房+N个配餐点”的服务新方式，社区居家养老“阳光食堂”又新增了3个配餐点，全方位满足辖区老年人就近用餐的需求。

湖景社区是个安置型社区，60周岁以上老人有819人，约占总人口的15.3%。近年来，社区针对老年居民的需求，通过整合资源、加大投入，构建起以社区居委会为核心、社区居家养老服务中心为依托、社会化运营相结合的居家养老服务体系，让老年居民过上了“老有所为、老有所养、老有所乐”的生活。“社区居家养老‘阳光食堂’开业仅半年，进餐人数已达5000多人次，有效解决了一部分老人就餐难的问题。”社区负责人说。

加大投入，建设服务阵地。为了掌握老年人对居家养老服务的需求，社区对60周岁以上老年人进行全面的调查摸底，通过建立《居家养老帮扶对象登记卡》《居家养老帮扶对象登记册》和《居家养老个人健康档案》等，掌握服务对象的具体情况。根据老人不同的社会关系、住房状况、脾气喜好、生活方式、健康状况等，社区按需制定服务内容。去年9月，社区投入100余万元，对2000平方米面积的社区居家养老服务中心进行了升级改造，改造后的活动中心设有休息室、舞蹈健身房、视听室、棋牌室、图书阅览室、餐厅、助浴等14个功能室，能为老年人提供居家养老、读书看报、健身休闲、文化娱乐、助餐、助医、助浴等服务。

整合资源，建立服务网络。社区主动对接街道卫生服务中心，由中心定期安排两名专业医护人员到社区坐诊，为老年人提供康复理疗、健康检查、家庭医生签约、健康咨询教育、慢病管理等医疗服务。经过前期调研，就餐服务是社区许多老年人的迫切需求。于是，社区居家养老“阳光食堂”应运而生。开通社区服务热线，组织社区志愿服务队和互助小组定期为老年人服务，举办高龄老人“集体生日会”……一样样实打实的举措，让社区老人真切地感受到了社区大家庭的温暖。

在丰富老年人精神生活上下功夫。社区通过项目化运作的方式，开展了“为霞满天”高龄老人互助养老项目、“手拉手，金乡邻”社区高龄老人心灵陪伴项目，尝试让“低龄老人”服务“高龄老人”，用这种“以老扶老”的方式，让“高龄老人”感受陪伴的温暖。同时，社区成立了“湖之韵”舞蹈队、“同乐”戏迷会、湖景书画组、旗袍社等社团组织，利用社区活动室、小区广场，广泛开展各类健康有益的文体活动，让老人们老有所乐。今年以来，社区共举办家庭教育、健康讲座、舞蹈、书法、太极拳、智能手机使用等培训13场，组织开展尊老爱贤樱花集市、公益徒步、文艺演出等文体娱乐活动11场，参加人数达6000余人次。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=66770>

(来源：无锡日报)

养老产业

云南：2019中国（昆明）大健康产业博览会8月初举办

17日，记者从省卫生健康委获悉，2019中国（昆明）大健康产业博览会将于8月2日至4日在昆明国际会展中心举办。此次博览会共设4个展馆、5个论坛及研讨会。

此次大健康产业博览会1号馆为医疗器械馆，主要展示医疗器械、医疗设备及相关技术。2号馆为孕婴童馆，主要展示孕产妇、婴童用品及服务。6号馆为生物医药与大健康馆，主要展示高端医疗、“互联网+医疗健康”、中医药（民族医药）、康复保健、养老养生、康养小镇、生物技术服务、健康旅游等产品和服务。7号馆为国际健康馆，主要展示泰国、新加坡、马来西亚等国家医疗美容、妇幼保健、细胞医疗、老年护理、重症诊疗等产品和服务。

展会期间还将举办医院院长论坛、“健康生活产业联盟”合作论坛、昆明国际细胞研讨峰会、昆明国际辅助生殖研讨峰会、医学装备管理专业委员会学术研讨会。其中，院长论坛将邀请省内外具有丰富管理经验的医院党委书记、院长到会演讲；“健康生活产业联盟”合作论坛将联合松下电器、联动天翼、广联达等国际国内一流技术服务企业，联合大健康产业服务商及金融、保险类等机构，通过资源整合，打造云南城投集团品牌的“健康生活目的地”战略产品标准化开发模式；昆明国际细胞研讨峰会将有来自干细胞领域的行业协会、国内外干细胞专家学者分享干细胞的理念方向、科研信息、临床使用经验，针对不同病种的成果，共同推进国际干细胞医学科技转化与成果转化合作；昆明国际辅助生殖研讨峰会，将有来自辅助生殖领域的行业龙头代表、专家、医生、企业家互动交流辅助生殖医疗流程、发展方向、科研信息和临床经验，共同创造一个从母体到婴儿成长的综合连贯医疗程序。

此外，医学装备管理专业委员会学术研讨会由云南省医院协会医学装备管理专业委员会、云南省医师协会临床工程师专业委员会、云南省医疗设备器械临床应用质量控制中心、云南省医学会医学工程学分会主办，昆明医科大学第一附属医院承办。届时将围绕医院高值耗材管理等内容进行探讨，会议将邀请省内外知名专家作专题报告和学术研讨。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66774>

(来源：昆明日报)

海南：养老服务投资指南

海南省投资环境简介

【地理位置】

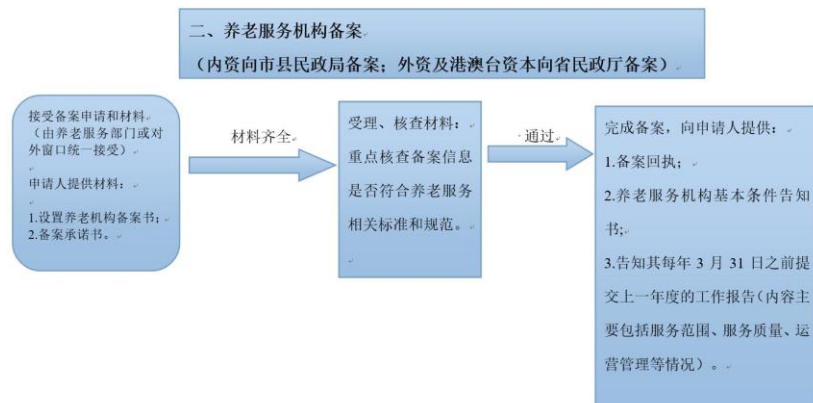
海南省位于中国最南端，北以琼州海峡与广东省划界，西隔北部湾与越南相对，东面和南面在南海中与菲律宾、文莱、印度尼西亚和马来西亚为邻。海南省的行政区域包括海南岛、西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛的岛礁及其海域，是全国面积最大的省。全省陆地(主要包括海南岛和西沙、中沙、南沙群岛)总面积3.54万平方公里，海域面积约200万平方公里。

【人口规模】

目前，全省户籍总人口为927.56万，60周岁及以上户籍老年人口为141.03万，占户籍总人口的15.2%；其中：65周岁及以上户籍人口为99.51万，占户籍总人口的10.7%；80岁及以上户籍老年人口为30.81万，占户籍总人口的3.32%。

【资源优势】

海南省属热带海洋性气候，全年暖热无冬，气候资源多样、生态环境优良。森林覆盖率超过60%，热带雨林面积近1000万亩，8个主要森林景区的空气负离子浓度在4130~11630个/cm³之间，均超过世界卫生组织清新空气1000~1500个/cm³标准，对人体健康极为有利。全省空气质量总体优良，优级天数比例99.3%。地表水质总体优良率为90.1%。近岸海域水质为优，绝大部分近岸海域处于清洁状态，一、二类海水占97.7%。温泉泉质多样、开发潜力巨大，南药黎药资源丰富，素有“天然药库”之称，海滨、气候、温泉、森林、黎药、南药等自然资源组合良好，具备发展医养结合型的养老服务业巨大潜力和优势。



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66766>

(来源：海南民政)

切入老龄化市场，中信银行将信用卡申请人延长至70岁

为进一步切入养老市场，7月17日，中信银行与中国老龄协会达成战略合作，围绕“养老金融+非金融”，推出养老服务体系。中信银行行长方和英表示，将提供一套为老年人量身定制的养老金融产品组合，包括专属幸福年华借记卡、申请人年龄可延长至70岁的专属信用卡、可按月提前取息的月月息存款产品。

养老服务体系还包括为老年人提供一套“智能生活课程”，内容涵盖财富升值与传承、使用移动支付、防范金融诈骗等；启动老年大学信息化行动，通过搭建云服务平台、模块化解决老年大学报名、缴费、选课等问题，通过大数据系统管理为老年大学课程体系优化提供参考等。

“我国早已进入人口老龄化社会，到2018年底，我国60岁及以上老年人口已经达到2.49亿人，占总人口的17.9%，预计2020年将达到3亿人，2033年将达到4亿人，2050年将达到4.9亿人。老龄事业和产业发展既面临重大挑战，也面临重大机遇。”7月17日中国老龄协会副会长吴玉韶在“幸福+”老年大学信息化行动启动仪式上称。

5月21日，麦肯锡发布报告称，对于以保险、银行、基金为代表的养老金融企业而言，其多在医养服务产业进行了不同程度的资本布局。与保险和基金公司相比，银行在渠道布局、客户资源、品牌信誉等多方面具有天然优势，已经成为零售金融市场最重要的流量入口。并且银行在三大支柱业务中都承担了账户管理人的角色，虽然业务介入深度不同，但聚集了大量用户。在韩国、中国香港等地，银行以个人财富管理为切入口，成为保险或基金等个人养老金融产品的核心流量入口。

上述报告称，构建健康养老生态圈，一方面满足消费者“养老+健康”的端到端需求，提升客户满意度和粘性；另一方面反哺养老金融业务，提升机构的市场竞争力，对冲养老金融产品的长寿风险。现阶段，养老市场生态圈主要有两种模式：通过自身构建养老金融和产业闭环的重资产经营，提供养老金融产品、地产销售及养老照护和医疗的一揽子解决方案；以科技和金融驱动，以健康管理和科技信息平台为核心，与健康医疗机构和养老社区运营商形成生态联盟，提供保险金融+健康管理服务的轻资产模式。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66772>

(来源：第一财经)

北京养嘉与安馨养老签订战略合作协议共同探索健康养老体系建设

2019年7月17日下午，京汉实业投资集团股份有限公司(简称京汉股份)旗下一级子公司北京养嘉健康管理有限公司与北京安馨养老产业投资有限公司(简称安馨养老)签订了战略合作协议，双方将加强在养老设施适老化设计与改造领域深度合作，共同探索全新健康养老商业模式，推动健康养老体系建设。

京汉股份总裁张祥顺先生、京汉股份文旅事业部副总裁闫进锋先生、健康养老事业部养老运营部总监牛丽萍女士、健康养老事业部产品总监谈诚先生、品牌客服部总监赵四海先生接待了安馨养老董事长郭俊宇先生、安馨天工总经理安馨研究院院长黄小宏先生、安馨在家总经理孔悦女士等一行。

随着老龄化时代的来临，养老设施的适老化设计与改造成为时下国内养老市场最稀缺的内容。安馨养老秉承“为孝心打工”的使命和“孝心启蒙、匠心精神、爱心奉献、安心陪伴”的企业精神，长期深耕探索中国居家社区健康养老宜居环境服务与建设领域，是中国健康养老宜居环境服务与建设领先者。

京汉股份总裁张祥顺先生对安馨养老一行的来到表示热烈欢迎，他表示，健康养老作为公司未来发展的战略业务，非常重视，公司天津西青辛口项目和静海项目目前正处在紧张的施工阶段，即将进入运营实操阶段，非常需要安馨养老这样拥有专业适老化设计与改造的团队加入，共同推进国内养老事业快速成熟的发展。

在听取京汉股份养老事业介绍后，安馨养老董事长郭俊宇先生表示，养老服务将是国内未来最大体量的市场，而居家适老化设计改造是养老服务的重要内容，有着非常大的经济和社会效益，通过此次合作，希望双方能基于各自的优势，共同探索一条基于地产、基于金融和基于养老的一种全新的商业模式，共同探索国内健康养老体系的建设。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66796>

(来源：京汉股份)

智慧养老

智慧健康养老产业如何更接地气？

我国已经将智慧养老上升国家战略层面，政策提出2020年基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系。随着国家政策的支持及产业的共同推动，智慧养老体系在家庭陪伴、老人陪护、社区居家养老、老年公寓及远程健康医疗等领域得到推广和应用，但无论是智慧养老系统方案还是运营服务方面并不完善，导致智慧健康养老在机构和居家的接受度都不高。

当下的一些社区养老服务站，很多老人都反映，服务站里的一些高端智能设备看上去挺吸引人，但是不太会操作，加上服务站人员有限，不能细心指导每一位老人使用，导致一些设备闲置着。除此之外，市场上很多智能化产品都需要互联网环境，而许多老人家里没有网络条件，也缺乏操纵复杂智能系统的能力，使用新型设备成为了老人的负担——在家、出门要佩戴各种设备，影响了正常的生活。

究其原因，主观上来讲，大部分智能健康设备制造商并未真正了解中国养老的需求，推出的智慧养老设备与老年人需求之间的对接不精准，智能化设备功能并不实用，对老年人的文化水平和操作技能有一定要求，有些程序还比较复杂，限制了老年人的使用，简单讲就是不接地气。其次，智慧养老产品还比较单一。目前主要还是以一些健康管理设备为主，老年人迫切需要的生活安全看护智能设备还太少。再从客观上来看，设备购置、

运营和维护成本高，更使得不少养老机构和家庭对智慧养老望而却步，因此，截止到今所谓的智慧化养老并未得到充分发展。

然而，如燕科技研发的智能看护系统是完美结合了老年人对安全、健康、便利的三个需求点，由此设计出了一站式智慧养老的完整解决方案。如燕科技智慧养老方案整合了紧急呼叫、生活环境监测、生活习惯监测等产品，打造了一个老人、子女、邻居、社区政府和第三方养老服务机构的共同平台，建立社区健康档案，让老人可最大程度的独立居住生活。

该智能看护系统以不干预老人生活为原则，不侵犯用户隐私为底线，通过红外技术监测、物联网技术等技术，实时看护老人的安全状况，一旦老人发生危险，便会向看护系统平台发出报警信号，同时还将报警信号发送给系统内预设的接警号码。

在居家养老环境中，系统根据老年人应用场景配置了诸多便捷功能。比如独居老人在家中的洗手间滑倒、突发疾病需紧急救助、室外意外跌倒无人救助、半夜起床光线暗摔倒等场景应用。老人在需要紧急服务时，只需按压安装在卫生间或床上的紧急求助按钮，相关报警信息就会以电话语音、短信、微信推送等多种方式同时发送到老人子女或其他紧急联系人的手机上，从而为老人提供快速有效的紧急求助服务。除此之外，智能看护系统也能通过在老人家中安装的智能传感器，主动发现危险（例如卧床不起、睡眠异常、消防火灾等）并报警，从而为老人创造一张无形的、智能化的监护网，确保老人在任何时候都能够得到实时安全看护。

当下我国养老行业的智能化尚处于发展阶段，政策、服务标准正在不断完善，随着未来养老主流人群消费能力、养老理念、生活方式的变革升级，传统的养老模式也将与科技结合更加紧密，信息化、智能化与物联网技术在未来的养老体系中将起到关键作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=66762>

(来源：商讯)

老年大学

人口老龄化催生“银发经济”，商业银行瞄向老年教育

来自国家统计局发布的数据显示，2018年我国60周岁及以上人口达到24949万人，占总人口比重为17.9%；65周岁及以上人口为16658万人，占总人口比重为11.9%。我国人口老龄化仍在加剧。

对此，有专家分析指出，面对人口老龄化，全社会既要迎接挑战，也可将其视作机遇。社会各界可以创造条件，让老龄化社会由“未富先老”向“边富边老”转化。

国务院发展研究中心原副主任侯云春日前也表示，“有相当一部分老龄人口是宝贵的人才资源和人力资源，他们是消费者，同时也可以生产者、创造者。我国‘银发经济’潜力很大，前景广阔，有利于推动经济增长和社会发展。”

不难看出，老龄化人口是未被利用的重要经济增长因素，而正因为此，所以包括银行等机构纷纷将目光瞄向老年金融服务、教育项目等等。

比如7月17日，中信银行与中国老龄协会达成战略合作，以期成为“银发一族”提供全方位金融及教育服务，在深度与广度上推进老年客群服务。

据悉，中信银行将以多种形式支持老年教育活动，包括启动“幸福+”老年大学信息化行动，通过搭建云服务平台，实现模块化管理，解决老年大学报名难、缴费难、选课难等问题；通过大数据、系统管理，对老年大学学员报名、选课等数据进行科学分析，为老年大学课程体系优化提供参考等等。

事实上，2016年国务院办公厅印发的《老年教育发展规划（2016——2020年）》（以下简称《规划》）就指出，老年教育是我国教育事业和老龄事业的重要组成部分。……到2020年，基本形成覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局等等。

“发展老年教育事业是积极应对人口老龄化，提高广大老年人幸福感的重要举措。要凝神聚力，精心组织，久久为功，抓好战略合作协议的全面落实。希望通过活动，不断增强金融服务老年教育发展的水平，推动我国老年教育的更大发展。”中国老龄协会副会长吴玉韶表示。

更有机构预计称，到2050年，中国老年教育市场规模超千亿。

不过，由于我国的老年教育市场仍处于早期阶段，我国老年教育市场存在专业人才缺乏等特征。

全国人大代表程萍在今年全国两会期间亦曾指出，当前老年教育存在专门法律法规缺失；资源供给不足，投入难以保障；体制不统一、管理欠规范；对老年教育的认识存在偏差等问题。为此，她建议在国家层面开展老年教育立法的准备工作；扩大老年教育资源供给；确保老年教育投入，采取多种方式努力增加对老年教育的投入，切实拓宽老年教育经费投入渠道，形成政府、市场、社会组织和学习者等多主体分担和筹措老年教育经费的机制；创新老年教育领导管理体制模式等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=66771>

(来源：华夏时报)

健康管理

运动健身，60岁开始也不晚！这样动更长寿

编者按：都知道适当运动健身有益健康，但有许多老人认为老了就应以静为主，做些轻微的运动，运动健身这些强体力的活动还是算了，非也！运动健身、跳舞、打乒乓球这些活动，老人常做，对身体非常好处，不信来看。

运动健身60岁开始也不晚

都知道适当运动有益健康，美国国家癌症研究所一项研究显示，即便步入晚年才开始运动，也同样有益，关联死亡风险降低。

研究涉及31.5万余名50岁至71岁研究对象。研究人员了解他们青少年时期、青年、壮年、中老年时期的体育活动习惯以及健康信息。十多年随访后，研究人员发现，与一贯不参加体育活动的研究对象相比，一贯坚持中高强度体育活动的研究对象全因死亡风险低29%至36%；年轻时不运动、从40岁至61岁的中老年时期才开始体育活动的研究对象比从不运动的同龄人全因死亡风险降低35%，死于心血管疾病的风险降低43%。

尽管长期坚持体育活动对降低死亡风险可能有重要作用，但这项研究提供的证据显示，即便步入中老年才开始体育活动，也可能获得差不多的健康益处。

老人走路多，死亡风险低

日本一项大规模的长时期调研显示，老人多走路，有助于降低心梗、中风、流感或肺炎带来的死亡风险。

这项由日本北海道大学发起的调研包括2.228万名65～79岁的日本老人（男性9067人，女性1.3213万人）。参试者分成3组：每日走路时间不到半小时、半小时到一小时、超过1小时。参试者中有1210人得过心梗，604人得过中风，80人两者都得过。调查发现，心梗中风都没得过的人中，每天走路超1小时者的比例是50.4%；得过心梗的人中，该比例是41.8%；得过中风的人中，该比例是33.9%。

在随后11.9年跟踪调查期间，1203名参试者死于肺炎或流感。研究者把参试者按有无得过心梗、中风分成3组，讨论了走路时长与得肺炎或流感而死之间的关系。

第一组：均无得过心梗或中风。这批参试者，每天走路时间超过1小时与走路半小时的相比，前者得肺炎或流感而死的风险要低10%。同时，每天走路不到半小时者，死亡风险高33%。

第二组：得过心梗者。每天走路超过1小时与走路半小时的相比，前者得肺炎或流感而死的风险低34%。

第三组：得过中风者。每天走路超过1小时与其他走路时长参照组相比，死亡风险没有明显降低。然而，每天走路时间在半小时到1小时之间者，得肺炎风险低35%。

总之，这项研究显示，老人多走路，无论此前是否得过心梗或中风，得肺炎或流感而死的风险都逐步降低。

经常跳舞不容易老

老人跳舞益处多。跳舞是一种协调能力锻炼，可提高身体平衡力，减少跌倒概率。配合音乐来跳舞，可刺激脑细胞，让头脑活跃。老人跳舞还可很好地活动全身各关节，增强肌肉和关节间的柔韧度，长期坚持，还能提高心肺功能，预防心脏病。常跳舞，心情好，腰酸背痛更少。

老人适合跳啥舞？第一，交谊舞，常见的如华尔兹，舞步在速度缓慢的三拍子舞曲中流畅运行。因为有明显的升降动作，加上轻柔灵巧的倾斜、摆荡、反身和旋转动作以及各种优美的造型，十分适合中老年人。第二，广场舞，动作简单，节奏明快，容易掌握。有12步、16步、18步、20步、22步、37步、40步等，在广场、公园、操场可随时加入。跳广场舞可放松心情，舒缓紧张情绪。第三，秧歌，非常具有民间风格，随着鼓声节奏边舞边走，变换队形，可谓丰富多彩。第四，皮影舞，动作前弓后倚，时而跳跃，时而甩臂，是对皮影戏人物的模仿。其特点是颈、腰部伸展活动范围大，上下肢关节、肌群进行有节奏的协调运动，能促进老人平衡机能，有效预防骨质疏松、关节炎和肌肉萎缩。

老人跳舞要注意几点。1.不宜跳过于激烈的舞，否则易使交感神经过度兴奋，导致呼吸加剧、血压骤升，可能诱发心血管疾病。2.不要穿硬底鞋。舞场地面平滑，穿硬底鞋易滑倒。而且硬底鞋弹性差，有损小腿肌腱和关节。3.饭后或酒后别跳舞。4.病情不稳切勿跳舞，疝气、胃下垂、脱肛者可能因跳舞加剧症状；患有耳源性眩晕、颈椎综合征的老人跳舞易跌倒。

打乒乓球，健脑护眼好处多

乒乓球是一项“国民运动”，也是各年龄层人群的锻炼“神器”。研究表明，学生在参加乒乓球训练后，视力有明显改善。乒乓球还能提高反应能力和灵活性，对心脏、肺部、腰、肩、颈椎都有益处。

第一，安全。相对于其他球类运动，乒乓球轻且快，弹起后对对方造成的身体伤害几乎为零。而有直接身体对抗的足球、篮球较易使人受伤。因此，乒乓球对全年龄段都合适。

第二，护眼。乒乓球来往速度快，落点或近或远、或左或右，要判断准确，眼睛必须紧盯小球，同时大脑高速判断，这对视力的调节效果很好。课业重的中小學生常打乒乓球，可有效改善睫状肌功能，预防近视。

第三，健脑。有助于预防老年痴呆，延缓老年人脑动脉硬化，保持思维和记忆力。

第四，强体。打乒乓球是有氧运动，能锻炼心肺功能和内脏系统，提高基础代谢。

第五，减僵。打乒乓球能锻炼支撑身体平衡的肌肉，活动时不动的部位，减轻腰疼或肩膀僵硬的症状。打乒乓球好处虽多，进行时也有禁忌，尤其老年人要注意以下几点：活动充分，转体热身。腕、肘、肩、膝、踝等关节都要充分活动后再打球。打乒乓球和打网球一样，转体动作多，因此转体热身很必要。放平心态，控制强度。中老年人也可以打乒乓球，但最好以健身为主，少打比赛，更不要因赌一时输赢而心烦气躁，不顾强度，心脏功能差的人尤其要注意。留心周围，少扣多防。打球场地要平整、无障碍物，后退击球时注意别撞到后面的墙壁或挡板。老年人打球要多防守，少扣杀，更不要过分积极地去救球，以免造成损伤。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=66760>

(来源：人民网)

养老地产

超20家房企布局大健康领域，专家：机遇与挑战并存

记者不完全统计，目前已有包括万达、恒大、远洋、融侨等超20家房企发力大健康板块。

普华永道中国近期发布的研报指出，近年来我国房企纷纷谋求转型找寻增值途径。而在房企转型的风口中，大健康产业与文旅、金融一道成为热门领域。《华夏时报》记者不完全统计，目前已有包括万达、恒大、远洋、融侨等超20家房企发力大健康板块。

以近年围绕房地产主业加强“地产+”产业协同的绿地控股为例，其近日与复旦大学签约拟共同建设“复旦绿地全球医学中心”，进行在健康医疗等领域的深化合作。据悉，该中心拟在长三角一体化绿色生态示范区选址，建设周期5年，预计总投资超过160亿元。

绿地控股董事长、总裁张玉良告诉《华夏时报》记者，下半年还将推动青浦西科技园等一批重大战略性项目取得突破，推动科技、医疗、文旅等协同产业资源落地。同时继续以赋能投资的理念，发展前沿科创投资项目，希望形成医康养相结合的新模式，并使之成为产业协同、资源配置的重要手段。

而在大健康行业的众多细分领域中，健康养老产业的发展速度则高于其他医疗、医药等传统领域。在需求和政策双重利好下，近年来，从万科170余个养老项目布局、保利养老产业全产业链资本切入，再到中国人寿百亿资本升级注入康养产业，各路资本大鳄陆续瞄准康养市场，优势企业纷纷布局，康养产业迎来风口。

例如，远洋自2012年开始布局养老产业，去年5月，在多年实践运营椿萱茂3C产品线（CLRC、CB、CC）之后，推出椿萱悦护理院（CBN）产品线。而绿城在健康生态体系的搭建之外，很大一部分精力在于为其养老产业筹谋。绿城今年年初则通过入股百年人寿布局康养产业，计划在养老地产、康养小镇、医疗服务等领域，塑造“地产+健康+医疗+保险+养老”的产品优势。

值得注意的是，在中国房企积极布局养老地产的同时，一些海外房企也将扩张的触角伸进国内。例如，澳大利亚联实Lendlease集团近期就公开了位于上海青浦朱家角的“养生享老”项目“逸浦荟”。联实亚洲首席执行官龙腾（TonyLombardo）向华夏时报记者透露，项目预计建成之后的总价值大约是20亿人民币，由联实100%全部拥有。

作为联实在华打造的首个项目，这“标志着联实积极履行对中国市场的长期承诺，正式在中国开启活力长者社区的首次试炼”。龙腾强调，联实将充分利用自身在前期开发、设计建造与后期管理方面的优势，确保社区的长远健康发展。同时，严格遵循全球领先的环保指标，确保逸浦荟达到绿色建筑二星标准和中国健康建筑二星标准。

但不可忽视的是，蓬勃发展的大健康行业中，亦是机遇与挑战并存。北京聚康银龄健康管理咨询有限公司董事长张柏林直言，大健康产业是一个公共福利事业，如何用产业思维把城市发展、地产、金融与大健康服务有效构建成一个可以兑现价值的商业模式是产业发展的难点。而泰康健康产业投资控股有限公司助理总裁纪琼骁认为，即便在今天，一些实力雄厚的企业在杀入养老健康产业后，也很难赚到快钱：“投入大、周期长、回报慢，考验着投资者的耐心，大健康产业并非想象的那般‘遍地黄金’。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=66748>

(来源：华夏时报)

养老金融

养老FOF二季度权益基金配置比例显著提升

二季度，养老目标基金纷纷加大权益投资力度。有的FOF投资基金市值占比由20%升至80%；两只养老FOF的股票持仓已占到基金净值的5%以上。

根据已经披露的基金二季报，养老目标基金整体运作平稳，部分基金权益类投资渐渐提升。多只养老目标基金加大了权益基金的配置比例；此外，还有养老基金直接持有多只股票。

大幅提升权益基金配比

记者梳理了已发布季报的11家公司旗下19只养老目标基金二季度投资情况，这些基金中基金(FOF)前十大重仓基金中，权益基金的数量及占比都处于较高水平。具体来看，鹏华养老2035FOF二季度大幅提升基金配置比重，投资基金市值占总资产的比例由20.47%升至81.46%。对比一季报时，该基金前十大投资标的均为固收类产品。二季报中的前十大投资品种，已出现了中银新财富混合、鹏华新兴产业混合、易方达恒生中国企业ETF、鹏华外延成长混合等权益类基金。基金管理人介绍，基金在二季度完成建仓。根据盈利预期、信用环境以及外部环境在资产价格端的表现，基金提升了权益资产的比例。

汇添富养老三年FOF二季报显示，投资基金市值占基金资产净值比例由上一季度的60.13%提升至84.76%。“季度初期，货币政策微调 and 宏观经济转弱，股市回调，基金逐渐增持股票基金。”

基金配置比例提升较大的还有泰达宏利泰和。二季报显示，该基金投资基金市值占资产净值的比例提高了17.83个百分点。一季度时，其前十大重仓基金中仅有富国沪深300增强和华安策略优选两只权益类基金，合计占比仅为8.54%。二季度末，前十大重仓基金中已有6只权益类基金，合计占基金资产净值的27%。此外，华夏养老2040三年FOF二季度末权益基金配置比例也有所提高。

明显提升权益配置比例的情况，在二季度新成立的养老目标基金中也普遍存在。如嘉实养老2050五年FOF的前十大基金标的中，包括了国富中小盘股票、景顺长城核心竞争力混合等8只权益类基金，合计占基金资产净值的46.66%。

两只FOF股票投资占比超过5%

已披露的养老目标基金二季报显示，部分养老FOF除配置权益类基金，有的甚至直接持有多只股票；两只FOF的股票持仓占基金净值的5%以上。而在一季度时，养老目标FOF中投资股票市值最高比例为4.72%。

成立于2018年底的南方养老2035三年FOF，二季度末，该FOF的基金投资占总资产的83.96%，债券仓位为0，股票仓位为13.89%，以中国平安、贵州茅台、招商银行、兴业银行等消费、金融类白马股为主。

另外一只股票仓位上升较快的养老目标基金为民生加银康宁稳健。二季度，该产品基金投资占总资产的比例为85.58%，债券持仓4.05%，股票6.94%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=66747>

(来源：证券时报)

社会保障

江西：南昌上调三类人养老补助标准

记者昨日从市人社局获悉，根据《关于进一步做好我省未参保城镇大集体企业退休人员等养老生活补助标准调整工作的通知》，我市对三类人员的养老生活补助标准进行了调整。补助标准由每人每月415元调整为435元，从今年1月1日起执行。

三类人员

1.按照原省劳动保障厅、省财政厅《关于对未参保城镇大集体企业退休人员实行养老生活补助的通知》规定，纳入未参保城镇大集体企业退休人员实行养老生活补助范围的未参保城镇大集体企业退休人员；

2.按照省轻工厅、省人力资源和社会保障厅、省财政厅《关于对全省手工业联社大集体企业尚未参加职工基本养老保险退休人员实行养老生活补助工作的通知》规定，享受养老生活补助的手工业联社大集体企业未参保退休人员；

3.按照江西省人民政府办公厅《关于解决返城未安置就业知青养老保障等有关问题的通知》规定，享受养老生活补助的返城未安置就业知青。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66768>

(来源：南昌晚报)

贵州：2019年同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金

根据国家相关精神，为更好地保障退休人员基本生活，经省人民政府批准，我省近日下发了《省人力资源社会保障厅省财政厅关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》（黔人社发〔2019〕11号）。《通知》规定，从2019年1月1日起，对2018年12月31日及以前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员增加基本养老金。总体调整水平按照2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右确定。

此次基本养老金调整，将惠及我省109万企业退休人员和40万机关事业单位退休人员。调整采取定额调整、挂钩调整、单独调整与倾斜调整相结合的办法，定额调整体现公平原则，全省企业和机关事业单位退休人员定额调整标准统一；挂钩调整体现“长缴多得”、“多缴多得”的激励机制；单独调整体现对建国前参加革命工作的老工人的特殊关爱；倾斜调整体现重点关怀，对2018年12月31日年满70周岁及以上的高龄退休人员和1953年12月31日及以前参加工作的退休人员予以照顾。

2018年12月31日以前办理退休手续的退休人员，每人每月增加50元，再按照本人缴费年限（含视同缴费年限，不含折算工龄，下同）和本人2018年12月基本养老金的0.5%予以增加。按照本人缴费年限增加，企业和机关事业单位退休人员缴费年限每满1年增加2.3元，缴费年限不足1年按1年计算。建国前参加工作的老工人，按照参加革命工作时间不同时间段单独调整。

对按上述办法调整后，符合下列条件的退休人员再予以倾斜调整照顾：超过70周岁的退休人员按年龄分组进一步加大对年龄偏大、退休时间早的退休人员进行倾斜（截止2018年12月31日，满70周岁，不足80周岁的退休人员，超过70周岁每超1岁增加7元；满80周岁，不足90周岁的退休人员，超过70周岁每超1岁增加8元；满90周岁及以上退休人员，超过70周岁每超1岁增加9元。）1953年12月31日及以前参加工作的人员（不含建国前参加工作的老工人），每人每月增加50元。对企业退休的军队转业干部，2019年按照本《通知》规定调整基本养老金后，达不到2019年全省企业退休人员月平均基本养老金水平的，从2019年1月1日起补足到平均水平。

今年是新中国成立70周年，为实现广大退休人员适当分享经济社会发展成果，不断把为人民造福事业推向前进，国家继续统一安排、同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平。此次调整退休人员基本养老金，是我省自2005年以来连续第15年调整企业退休人员基本养老金，也是继2016年之后连续第4年统一安排、同步调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金，是机关事业单位和企业养老保险制度“并轨”的重要举措，充分体现了党中央、国务院和省委、省政府对广大退休人员的亲切关怀。我省高度重视此次养老金调整工作，通过精心组织、抓好落实，将确保2019年7月底前将增加的企业退休人员基本养老金发放到位、机关事业单位基本发放到位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66792>

（来源：厅养老保险处）

广东：养老保险利率跑赢多数理财产品

7月17日，记者从深圳市社保局获悉，该局在微信公众号上发布了人力资源和社会保障部颁布的一组社保养老与储蓄理财养老的PK，帮助大家“看明白、算清楚”：养老金的计发充分考虑到了社会平均工资涨幅，今年是企业退休人员养老金连续上涨第15年；从近几年公布的利率看，养老个人账户记账利率远超银行存款，也跑赢大多数理财产品。

养老个人账户记账利率由国家统一公布，2017年国家公布的2016年度记账利率为8.31%。从近几年公布的利率看，记账利率远超银行存款，也跑赢大多数理财产品。

据2017年中国人民银行公布的基准利率，一年期个人整存整取定期存款利率为2.75%左右，活期存款利率为0.35%左右；目前各大银行推出的个人理财产品中，稳健型的理财产品年化收益率在3%-5%之间。即使每个月把全部应缴纳的养老保险的钱存入银行或进行理财，当前利率或年化收益率水平也不能够抵御未来多年的通货膨胀。

在深圳，企业职工参加基本养老保险和地方补充养老保险，缴费比例为22%，单位、个人分别缴14%、8%；非企业职工参加基本养老保险，缴费比例为21%，单位、个人分别缴13%、8%。缴费基数为职工上月工资总额，上限为上年度广东省全省口径城镇单位就业人员月平均工资的三倍，目前为19014元（6338元×300%），下限为深圳市最低工资2200元。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66780>

（来源：羊城晚报）

长护险试点三周年记

近年来，长护险“身影”频现政府文件之中，重要程度、关注程度可见一斑。2019年6月27日，恰逢长护险试点三周年，蓝鲸保险梳理发现，当前，长护险推广仍面临消费者缺乏长期风险规划意识、产品价格高、内在保障需求低、后续服务难跟上等问题。对此，业内专家直言，不仅社会化长护险还处在“摸着石头过河”时期，商业健康护理险也唯有可依托的生存空间。

对于后续推进，专家建议，需在借鉴国外成熟经验基础上，试点城市整合民政、残联、老龄、财政与税收等多方面资源，促进照护服务市场发育和成熟，利用市场机制，发挥商业保险在长期护理中的积极作用。

频被提及，步步扎营长护险试点三年仍临诸多束缚

从政策支持力度来看，近期，国务院办公厅印发《<<深化医药卫生体制改革2019年重点工作任务>>》，三处提及保险，其中即包括扩大长护险制度试点。2019年两会期间，扩大长护险制度试点更是首次被政府工作报告提及。此后，国务院办公厅发布《<<关于推进养老服务发展的意见>>》，同样表示要加快实施长护险制度试点，并鼓励发展商业性长护险产品，为参保人提供个性化长期照护服务。

频现重要文件背后，不难窥见政府对长护险的重视程度。公开数据显示，截至2018年末，我国大陆地区65岁及以上老年人口1.67亿，占总人口的比例达11.9%，预计在2025年将会进入深度老龄化阶段。

浙江财经大学公共管理学院教授戴卫东向蓝鲸保险分析称，随着我国城乡空巢、高龄、患慢性病、失能老年人的不断增加，长期照护服务体系建设的压力和迫切性日益明显，“失能老年人对慢性病康复、健康维持以及精神慰藉等照护服务的需求也在日益趋高”。而针对失能、半失能老人的基本生活所需设计的长护险制度，正具有提供风险分散、资金互助等的保障功能。

那么，目前长护险发展情况究竟如何？回溯来看，2012年7月，青岛市颁布了《<<关于建立长期医疗护理保险制度的意见(试行)>>》，首次触及长期护理制度。

2016年6月27日，人社部发布《<<关于开展长护险制度试点的指导意见>>》，长护险制度作为应对人口老龄化、促进经济社会发展的战略举措、健全社会保障体系的重要制度安排，在上海、宁波、苏州等15个城市展开试点。同年，北京市海淀区政府与中国人民人寿保险股份有限公司(以下简称“人保寿险”)联合推出了长护险项目，国内首个由政府引导的、商业保险公司开发管理的长护险项目正式进入试点阶段。

“目前各试点地区长护险制度运行相对稳定，试点成效明显”，国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生对蓝鲸保险分析称，长护险可在四个方面发挥积极作用，第一，失能人员及家庭经济负担减轻，一定程度上缓解了支付风险；第二，使失能参保人员获得了专业化、规范化的护理服务；第三，长护险的有效需求增加，带动了老年护理服务市场的形成，带动相关产业的发展；第四，使医疗、养老资源的配置效率得以提高。然而试点3年时间，长护险在实际业务普及和开展过程中，却面临消费者缺乏长期风险规划意识、产品价格高、内在保障需求低、后续服务难以跟上等问题。“2016年以来，各试点中的长护险基本是社会保险”，戴卫东指出，“这是一个新生事物，还需要经过试点、扩面、发展与定型，还有很长一段路要走”。

发展缓慢供给有限，在售商业长护险不足20款

当前，我国长护险存在社会保险及商业保险两种模式，在倡导多层次保险制度机构体系下，商业保险的参与度又相对较少。

戴卫东指出，长护险的核心目标是长期照护服务的供给体系成熟，但在失能等级鉴定标准、服务供给遴选标准、护理员教育与培训标准以及居家社区照护服务的充分性等方面还没有形成长期照护服务的供给体系，“不仅社会化长护险还处在‘摸着石头过河’的时期，商业健康护理险也唯有可依托的生存空间”。

蓝鲸保险梳理中保协人身险产品信息库数据发现，目前在售长护险产品数量仅有19个，共8家险企在经营该类产品。

值得注意的是，早前部分险企曾推出过长护险产品，但在经营一段时间后便不再推广销售。中保协数据显示，此前，陆家嘴国泰人寿保险有限责任公司推出的“国泰康顺长护险”、合众人寿保险股份有限公司推出的“合众附加长护险”、和谐健康保险股份有限公司推出的“和谐定长护险(万能型)”等50余个产品均已停售。

“产品停售或与部分长护险产品具有风险性质有关”，中国精算师协会创会会员徐昱琛向蓝鲸保险分析称，“早前有部分险企开发长护险产品，但也存在以长护险名义做万能险业务的情况，客户购买该产品也更多看其中的投资回报”。

“从归属来看，长护险属于健康险的一种，发展比较缓慢也有多种原因”，徐昱琛指出，随着老龄化社会的到来，尽管长护险市场需求较大，但险企在定价数据、市场推广方面都比较薄弱，出于对成本、利润等因素考量，也慎重推广，“可能业内都不算特别了解，还需要多做些科普”。

“如果保险公司要开拓长护险市场，一个是看真实的市场需求；另一则需考虑自身在有效控制风险情况下的供给”，朱俊生向蓝鲸保险分析称，由于有市场本身的约束，险企一般情况下也不会贸然推进。

警惕筹资问题，长护险扩面推进需发挥试点示范和辐射效应

作为医养结合的具体措施，长护险自然被寄予厚望。试点推广初期，人社部即表示，要利用1-2年试点时间积累经验，力争在“十三五”期间，基本形成适应我国市场经济体制的长护险制度政策框架。

戴卫东向蓝鲸保险分析称，理论上讲，失能老年人有需要照护的潜在需求，但由于老年人收入水平一般较低，对照护服务的潜在需求难以转化为有效需求，加之养老服务是微利行业的性质，民营机构进入的动力不足等诸多原因，导致长护险需求与供给之间产生较严重的脱节现象。在此背景下，戴卫东认为，下一步长护险扩面的选择需考虑长期照护服务基础较好、重度失能老年人数较多和地方政府支持力度较大的城市，以达成试点城市长护险的示范和辐射效应。

“总体来说，一些试点城市在长护险制度的筹资、服务或经办的某一方面有地方特色，但还没有形成长护险的创新模式”，戴卫东建议，后期推进长护险，需要在借鉴德国、日本等长护险制度比较成熟经验的基础上，试点城市整合民政、残联、老龄、财政与税收等多方面的资源，颁布一些政策促进照护服务市场的发育与成熟，使长护险制度成为惠及民生的“暖心”工程。

“日本、德国在长护险方面有不少经验，但实际上也有一些教训，例如日本长护险现在的筹资压力、财政压力。如果我们对筹资方面没有长期考虑的话，实质上也存在一些风险，所以还是要审慎发展长护险”，朱俊生指出，由于长护险成本越来越高，要重点关注筹资问题。

据了解，目前长护险筹资渠道主要为医疗保险基金、单位补充医疗保险资金、个人缴纳等，大部分试点地区长护险资金来源于医疗保险基金，若长期过度依赖医疗保险基金，随着护理服务需求的增加及医疗服务费的快速上涨，有可能导致长护险运营资金面临不可持续的困境。

朱俊生建议称，长护险涉及养老、护理等一系列的链条服务，也可发挥商业保险在长期护理中的积极作用，“发挥市场机制的作用”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66743>

（来源：蓝鲸财经）

国际交流

荷兰：社区在老人60岁时，会为他们带来一篮子养老建议

荷兰和其他地区对人口老龄化的普遍担忧不同，它们在长期护理和养老体系经营的过程中，发展出了以“乐”、“活”为特征的养老体系，积极提倡“健康衰老”的概念——在一个人身体机能还完善的时候，鼓励老人发挥自己的机能去成为一个完整的人；在老人真正变得衰老需要照料时，通过制度和服务，为他们提供所需要的帮助，以捍卫每一位老人的尊严。

荷兰的长期护理和养老体系一直维持在全欧洲第一的水平。在2013年的欧洲医疗消费者指数中排名第一，荷兰养老也成为了欧洲的标杆，被称为“欧洲最优秀的医疗保健体系”。荷兰在长期护理和养老领域内已经积累了丰富的经验，但是他们也一直在寻求更多的交流和改进，不断调整和完善养老工作。

荷兰会在老人60岁时为他们带来一篮子的养老建议，以帮助你认识变老这件无法逃避的事，从而做好相关准备。学习变老这件事，除了是每一位公民的必修课，政府也应该在其中扮演重要的角色。要发扬光大居家养老这一优良传统，激励社会中的人们彼此照料；发展养老体系，需要平衡质量、价格和普及率这三大要素。中国和荷兰都面临着相似的挑战，这种挑战不仅来自于老年人口的增加，更来自于两国都面临着不断改变的社会。两国的社会变化都非常迅速，所以应该改革养老体系，除了思考如何应对不断增加的老人人口，建立更加配套的措施；更重要的是，对于“人的需求”是互补的。

灵活平衡三大模式+三大要素

中国和荷兰在发展长期护理和养老体系的不同之处：

首先是模式的差别。在荷兰，存在着居家养老、老人公寓养老和养老院养老三种模式；而在中国，目前主要的方式是居家养老。中国正在居家养老的基础上，有序平稳地推进其他养老方式。各种方式可以在中国结合得如此之好。另一个差别是发展阶段的差别。荷兰在2015年进行了长期护理和养老体系的改革，其主要目标是去机构化，让更多的人重新回到以居家养老为主要模式的养老体系中去。去机构化使得荷兰在老年公寓和养老院进行养老的人口数量锐减，从80万下降到了20万。改革之后，护理和养老事务的管理权力，更多地从中央政府下放到了当地政府和医保公司之中。

而对于中国来说，发展更加多元的长期护理和养老模式，在政府层面制定更多相对应的政策，在地方促进相关政策的实施，帮助国家在减少养老体系对国家造成负担的同时，促进国家经济的增长，则显得非常重要。针对在中国发展长期护理和养老体系，首先是在中国发扬光大居家养老的这一优良传统，从而激励社会中的人们彼此照料。对比荷兰，目前中国面临着更大的挑战，因为中国需要同时学习居家养老、老人公寓养老和养老院养老三种模式。

其次在发展长期护理和养老体系过程中，需要平衡质量、价格和普及率这三大要素。通常来说，如果护理和养老服务的质量和价格都高，那么普及率就不会高，反之也会出现其他的问题。荷兰在过去的时间里，一直在努力平衡这三者的关系，以达到为更多民众提供高质量、高覆盖率和适价的相应服务。

提倡“健康衰老”概念

随着人们生活质量的提高，人们的平均寿命变长。但是，每个人的生命都会经历四个阶段。这四个阶段分别是，你很年轻但尚未进入工作阶段、你年岁渐增然后同时进入工作阶段、你停止工作但还能自我料理的阶段，以及你真正变得衰老需要照料的阶段。在荷兰，当一个人真正变老后，也是一件很悲伤的事，而荷兰的不同之处就是，在第三个阶段就开始对老年人进行干预和预防。鼓励老人在停止工作但依旧健康的阶段时，为社会做出一些贡献。思考的问题是，当你进入老年阶段后，不是你有什么问题，而是什么对你来说是重要的问题；在你停止工作却没有变得完全衰老的时候，你如何成为一个完整的人。这里所说的完整的人，不是一个只在生理上完整的人，而是在生理、心理、情绪、社交上都完整健全的人。所以强调在人变老的第三个阶段，向人们传达出一个信号，那就是如何在你变老之前，真正准备好第三个阶段，而且在这个准备阶段，每一个人都是需要得到帮助的。总结起来就是，提倡“健康衰老”的概念，在一个人身体机能还完善的时候，鼓励老人发挥自己的机能去成为一个完整的人；在老人真正进入第四个阶段的时候，通过制度和服务，为他们提供所需要的帮助，以捍卫每一位老人的尊严。

变老，是一件需要学习的事情。进入老年的人们需要提前通过学习，在生理和心理上准备好进入老年阶段；此外，社区也需要努力，去帮助居民学习和准备人生的这一阶段。

可以想象一下，当你60岁大寿的时候，社区的人会敲开你的门，在祝贺你60岁生日快乐的同时，向你提供一系列可选择的方案。例如，如果你感觉行动没有那么方便了，或许你需要考虑从交通没有那么便利的地方，搬到距离自己孩子较近，或者具有较高水平医疗设施的地方。此外，政府也要不断学习，去建立更加完善的长期护理和养老体系，并且不断结合实际进行相应的制度改革。如此多管齐下，将有助于长期护理和养老体系在较好的环境生态中不断发展，从而造福我们的民众。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=66769>

(来源：中国养老网)

城市规划

山东：国家城镇老旧小区改造调研组来济，济南老楼加装电梯走在全省前列

今天，国家城镇老旧小区改造第一调研组来济调研。截至2018年底，我市共完成改造869个老旧小区，面积2124.4万平方米，涉及居民28万户。今年济南又有358个老旧小区(含莱芜区、钢城区)列入了改造计划，目前12个中央补助支持试点项目已全部开工，下一步将拟定老旧小区改造提升方案。

调研组先后来到市中区土屋路军休五所、英雄山路130号山东省公安厅宿舍和历下区燕子山小区，3个小区均因老旧小区综合整治实现了从“里子”到“面子”的改变：外墙变新了，管网升级了，绿化提升了，部分小区还加装了电梯，配建了停车设施和便民食堂。

据了解，我市自2015年开展老旧小区整治改造试点，截至2018年底，共完成改造869个老旧小区，面积2124.4万平方米，涉及居民28万户，一大批老旧小区基础配套功能得到完善。今年，我市计划整治改造老旧住宅小区358个(含莱芜区、钢城区)，约721万平方米，涉及9万余户。同时，积极开展开展全国试点项目的申报工作。目前，申报的12个中央补助支持试点项目已全部开工，共计97.9万平方米，涉及11000户居民。

在英雄山路130号山东省公安厅宿舍，调研组一行参观并试乘了加装的电梯。据施工方相关负责人介绍，该小区加装电梯于去年10月开工，目前已有10个单元竣工，还有4个单元正在施工。

截至今年6月底，全市5个试点区共有657个单元完成规划审查手续，实际开工464个单元，其中275部电梯已竣工验收合格，发放财政补助资金4537.75万元，老楼加装电梯工作走在山东省前列。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=66775>

(来源：济南日报)

老年说法

广西：南宁一养老中心歇业，数百名老人“养老金”难拿回

近日，多名老人反映，他们此前在南宁市仁普养老服务中心（以下简称养老中心）预存了几万至十多万不等的“养老金”，养老中心却因经营不善面临倒闭。此事涉及数百名老人，金额超千万元。

目前，南宁市民政局等部门介入协调。南国早报客户端记者了解到，一个第三方公司里接盘，但还在观望。老人能否拿回“养老金”，仍是未知数。

老人：预存的“养老金”要不回来

覃先生今年69岁，身体还算硬朗。4年前，他在朝阳广场收到一张传单。传单介绍，一家名为南宁市仁普养老服务中心的民营机构，专为老人提供贴心、专业的养老服务。

“我有3个女儿、1个儿子，为减小孩子以后的负担，我和老伴觉得去养老中心也是个不错的选择。”2015年11月9日，实地考察后，覃先生与仁普养老中心签订一份合同，金额为5万元。

据了解，仁普养老中心提供有“黄金卡”“铂金卡”等5款产品。每款产品所支付的费用从几万到十几万元不等，合同期限均为3年。根据合同，产品实行预存养老综合服务储备金形式（简称预存“养老金”），合同到期之后，如果老人未到期养老中心居住或者消费，预存的“养老金”可全额退回；如有消费，则扣除已消费的金额后，再退还剩余部分。

覃先生说，成为VIP客户后，除了能享受房价优惠、优先入住等服务外，养老中心还会赠送补贴券。支付的费用越多，补贴也就越高。重点是，这些补贴券可以直接兑换成现金，“合同满一年后开始赠送，连续送三年。我购买的产品每年可得到4500元，我已经领了两年”。

2018年11月9日，三年期限到了。覃先生说，他从未到养老中心居住及消费，可第三年的补贴和5万元预存费却迟迟没有到账，“后来，我去养老中心问工作人员，他们说自己的工资还没发。直到现在，我的钱还没拿回来”。

知情者：涉及金额达1500多万元

根据仁普养老中心官网显示，该中心于2013年12月经南宁市民政局批准成立，地址在南宁市江南区五一一路150号，与南宁仁普耳鼻喉医院（简称仁普医院）同在一栋楼内。有资料表明，该中心与南宁仁普耳鼻喉医院同属一个法人——广西仁普医院投资管理有限公司。

仁普养老中心在早期宣传中，自称是广西首家“医养结合”的养老服务机构。此外，在2015年底，仁普养老中心宣称将投资1.5亿元，在西乡塘金沙湖风景区打造生态养老中心。

当年，许多老人掏钱签了合同。南国早报客户端记者了解到，养老中心所在的大楼并不是自己所有，而是租用的场地；另外，所谓的金沙湖生态养老中心项目，早在2016年便夭折。仁善养老中心经营不善的迹象早已有之。“养老中心和医院的生意都不好，入住率一直很低。养老中心130多张床位，平时只住着三四十人，大部分床位都空着。”多名老人反映，从2018年底开始，养老中心不时出现断水断电情况，医护人员渐渐变少，服务质量也难以得到保证，“到了2019年1月，中心还将20多名老人转送到其他机构养老”。

随着时间的推移，越来越多的老人发现，预存的“养老金”和补贴没有按时返还。很多合同没到期的老人也开始担心钱能不能拿回来。

2019年2月，老人们开过几次会，约有300人参加，“最后，有260多人填写了材料，涉及的金额有1500多万元”。曾参与数据统计的莫女士称，“实际人数和金额肯定不止这些，我们没法拿到全部的数据”。

负责人：资金链断裂，拖欠400万元房租

7月16日，南国早报客户端记者来到仁善养老中心，只见大门玻璃上贴有一张提示，上面写着：“医院正在改造升级，除留守人员外，其他工作人员休假。恢复营业时间另行通知……”

走进大楼，只见物品上面覆盖着厚厚一层灰土。整栋楼停水停电，只有电梯还在运转。大楼的6、7、8楼是养老中心，设置有康复室、监护室等。

记者离开时，遇见5名前来讨钱的老人。“我一直被蒙在鼓里，两天前，朋友跟我说，我才知道中心已经停业的消息。”交了8万元的周女士说，得知消息后，她立即联系对接的工作人员，但对方的电话已打不通。

16日中午，仁善养老中心的负责人谭女士表示，仁善医院和养老中心自从2013年成立以来，一直在艰难维持。直到2016年5月，医院通过医保定点单位审批后，情况才稍有好转。“我们推行医养结合，养老中心进来的款项，有一部分也会用于医院的支出。”

不过，在2018年5月份，相关部门突击检查，发现住院的病人数和实际登记人数不符，仁善医院被中止了医保定点单位的资格。“因为资格被取消，银行没批准我们正在申请的一笔几百万元的贷款。”谭女士表示，这两个事件直接导致公司的资金链断了。“我们无法支付员工工资，还拖欠房租400万元。后来，房东要收回房子，加上断水断电，我们就安置老人去了其他地方。”

部门：正在协调，“快解决了”

据了解，事情发生后，养老中心曾承诺，从2019年5月中下旬开始会陆续退款，但至今也没有能够按计划进行。

在采访中，南国早报客户端记者问谭女士此事涉及多少老人，金额有多少，谭女士表示不方便透露。谭女士表示，自己不会逃避责任，一直在积极寻求解决方法，目前已寻得第三方公司合作，一起盘活养老中心。

记者联系第三方公司，一名负责人表示，从5月1日起，他们公司确实接手了仁善医院和养老中心，目前大楼的热水、消防和网络等系统在重新装修改造。“要等相关部门给这个事情定性，公司才能决定下一步怎么走。如果对方违法了，那我们重新装修大楼再转租出去；如果没有违法，就接回来继续做医疗养老项目，之前的老人也可以继续享受合同规定的服务。”

据了解，事情发生后，一些老人以养老中心涉嫌诈骗罪为由，向南宁市公安局江南分局报案。“警方认为是经济纠纷，没有立案。”随后，老人们把情况反映给南宁市民政局，并到法院起诉养老中心。

16日下午，南国早报客户端记者致电南宁市民政局相关科室，一名工作人员表示，该事情已经在协调，“快解决了，再等等”。

养老是当前社会的一大难题，对于医院和养老中心结合的模式，在采访中的很多老人、子女表示支持。“不过，在这件事情上却恰恰暴露出医院和养老中心在财务管理上存在问题，财务应该分开管理，而且部门应该加强事前、事中监管。”一名业内人士指出。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=66779>

(来源：南国早报)

政府购买服务

北京：丰台区民政局开展养老服务机构品牌评定(三次)公开招标公告

北京维公工程项目管理有限公司受北京市丰台区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对开展养老服务机构品牌评定(三次)进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：开展养老服务机构品牌评定(三次)

项目编号：62375

项目联系方式：

项目联系人：胡建国

项目联系电话：13810191431

采购单位联系方式：

采购单位：北京市丰台区民政局

地址：北京市丰台区西站南路168号

联系方式：周文祺/010-63258376

代理机构联系方式：

代理机构：北京维公工程项目管理有限公司

代理机构联系人：胡建国/13810191431

代理机构地址：北京市丰台区宋庄路宋家庄交通枢纽西办公区3层311室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

开展养老服务机构品牌评定(三次)，包括但不限于：聘请专业评估机构对区域内居家和社区养老服务机构实施品牌综合评定，形成独立、完整的评估报告，创建一批设施齐备、管理规范、环境整洁、服务专业的居家和社区养老服务示范单位。

二、投标人的资格要求：

1、供应商必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定。(1)具有独立承担民事责任的能力；(2)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；(3)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；(4)具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；(5)参加政府采购活动近三年内，在经营活动中没有重大违法记录；(6)法律、行政法规规定的其他条件。2、供应商不得被信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购违法失信行为记录名单，不得被中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)列入政府采购违法失信行为记录名单。3、供应商应具备从事本项目服务的人力、物力以及相关的业务能力及经验。4、本项目不接受个人及联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：40.0万元(人民币)

时间：2019年07月18日09:00至2019年07月24日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市丰台区宋庄路宋家庄交通枢纽西办公区3层311室

招标文件售价：¥500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2019年08月09日09:20

五、开标时间：2019年08月09日09:20

六、开标地点：

北京市丰台区西站南路168号丽泽办公区911会议室

七、其它补充事宜

1、供应商报名时需携带以下资料(并留存一套)，到采购代理机构查验，经查验合格后，方可投标报名及购买招标文件：

(1)单位有效的营业执照副本复印件、税务登记证复印件、企业组织机构代码证复印件(对于已完成“三证合一”登记制度改革的法人和其他组织仅提供“三证合一、一照一码”的营业执照复印件)；(加盖公章)

(2)报名人为法定代表人的需提供法定代表人资格证明书原件、身份证原件及复印件；报名人为法定代表人授权人的，需提供授权委托书原件及被授权人身份证原件及复印件；(加盖公章)

(3)近三个月(2019年3月-2019年5月)纳税有效凭据或相关部门出具的依法纳税有效证明文件，依法免税的，应提供依法免税的相关证明文件复印件(加盖公章)；

(4)近三个月(2019年3月-2019年5月)缴纳社会保障资金的有效票据凭证或由社保中心出具的缴纳社会保障资金的有效证明文件，依法免缴的，应提供依法免缴的相关证明文件复印件(加盖公章)。

2、本项目需进行现场报名，不接受网络、传真、和邮寄报名。报名前需与报名联系人约定现场报名时间。

3、详见附件。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

政府采购促进中小企业发展政策、政府采购鼓励采购节能环保产品政策、政府采购支持监狱企业发展、政府采购信用担保。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66788>

(来源：中国政府采购网)

河南：睢阳区购买社区居家养老服务机构、第三方评估机构选聘项目招标公告

睢阳区购买社区居家养老服务机构、第三方评估机构选聘政府采购项目已经财政部门批准，资金已落实，具备招标条件。现采用公开招标方式进行采购、欢迎符合相关条件的供应商参加。

一、项目名称：睢阳区购买社区居家养老服务机构、第三方评估机构选聘项目

二、项目编号：商睢财采[2019]187号

招标编号：商政采[2019]477号

三、采购需求：项目分两个标段。一标段：购买居家养老服务（机构），为高龄、低保、荣优、失独老人提供基本生活照料服务（招聘三家服务机构）。二标段：第三方评估机构选聘，依据《睢阳区开展政府购买养老服务实施（暂行）办法》对居家养老服务机构服务项目及内容做客观评估。

四、财政资金：一标段预算金额850万；单项服务费采购最高限价：

类别	服务项目及内容	计费方式	单项服务费采购最高限价
助洁服务	居室打扫及家务整理	计时	30元/小时
	衣物洗涤		
	上门理发	计次	30元/次
	修剪指甲		
助餐	上门午餐和晚餐的配送	计次	10元/份
	为失能、半失能服务对象配餐及喂饭		30元/次（不含餐费）
助浴服务	助浴		100元/次
助行服务	陪同助行外出	计时	30元/小时
	代办服务	计次	30元/次
精神慰藉服务	心理慰藉	计时	30元/小时
助医服务	陪同就医		
日间照料服务	服务站点接受全托式的照料打包服务：1、半失能老人：半天（含早、午餐）50元；全天（含三餐）60元。2、失能老人：半天（含早、午餐）70元；全天（含三餐）100元。上述价格不含接送费。		

服务站点接受全托式的照料打包服务：1、半失能老人：半天（含早、午餐）50元；全天（含三餐）60元。2、失能老人：半天（含早、午餐）70元；全天（含三餐）100元。上述价格不含接送费。

二标段预算金额23万元;采购最高限价23万元。

五、需要落实的政府采购政策：节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业和监狱企业发展等政府采购政策。

六、供应商资格要求：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件；

2、按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）的要求，根据“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）的信息，没有被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

3、民非企业单位参与投标的，须提供市级及以上民政部门正式注册的民非企业单位登记证书（投标内容在证照登记或许可范围，无相关完税证明的，须提供相关免税规定及税务零申报证明。

4、具备提供养老服务所必需的设施、人员和专业技术能力（一标段）。

5、参加第三方评估机构选聘项目（二标段）投标单位需具备养老服务评估专业能力和消防安全评估资质。

6、本次招标不接受联合体投标。

七、报名获取招标文件的时间期限、地点、方式及招标文件售价：

1、本项目采用网上报名：凡有意参加投标者，请使用企业数字证书（key）登录商丘市公共资源交易中心网站（http://www.sqggzy.com）点击公告中的我要报名或者登陆后选择项目按照页面提示进场网上报名并下载招标文件。未在商丘市公共资源交易中心办理数字证书的投标人请在商丘市公共资源交易中心登记入库办理数字证书。投标人报名操作说明书请在商丘市公共资源交易网站下载专区下载。（咨询电话：0370-2853503）；

2、报名及招标文件下载时间：2019年7月18日至2019年7月24日下午18:00（北京时间）。

注：请在规定时间内报名及下载招标文件、超过时间将停止报名和下载招标文件。

八、投标保证金：

1、投标保证金金额：一标段56000元，二标段4600元。

2、保证金交纳方式：网上递交；（确认报名后可点击“获取保证金账号”自行获取账号）。

3、保证金交纳及到账时间：2019年7月18日9:00时至2019年8月7日17:00时截止（北京时间）。

4、保证金账号获取网址：供应商登录商丘市公共资源交易中心网站（http://www.sqggzy.com）点击公告中的“我要报名”或登陆后在项目报名页面按照页面提示自行获取保证金账号。（注册请注意：上传信息基本账户要真实有效，转账时从备案的基本账户转出，开标时系统会自动对账号进行匹配，并在投标文件中附开户许可证复印件或基本存款账户信息并加盖公章。）

各投标人在公告中自动获取的保证金账户由银行账号池提供，且每个标段每个投标人获取的账号均不会相同（同一账号只会生成一次），保证金递交须由投标人的基本账户汇出，若出现多个投标人保证金交至同一账号均按无效处理。

九、投标文件接收信息：

1、投标文件递交的截止时间及开标时间：2019年8月8日9时

2、投标文件递交的截止地点及开标地点：商丘市公共资源交易中心四楼第四开标室（406）。

3、逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

十、发布公告的媒介

本次公告在《中国政府采购网》、《河南省政府采购网》、《商丘市公共资源交易中心网》、《商丘市政府采购网》发布。

十一、本次招标项目联系事项：

1、采购人：睢阳区民政局

联系人：宋女士

联系电话：15937003003

联系地址：商丘市睢阳区区委六楼

2、集中采购机构：睢阳区政府采购中心

联系人：陈女士

联系电话：0370-3225969

联系地址：睢阳区财政局309室

3、监督单位：睢阳区政府采购监督管理办公室

地址：睢阳区珠江西路

联系人：李先生

联系电话：0370-3225900

睢阳区政府采购中心

2019年7月17日

河南：南乐县民政局南乐县城区2019年政府购买养老服务采购项目公开招 标公告

- 一、采购项目名称：南乐县城区2019年政府购买养老服务采购项目
- 二、采购项目编号：HBHJ1905-HN-071
- 三、项目预算金额（最高限价）：2100000.00元
- 四、采购需求：
 - 1、采购范围：为南乐县城区居家和社区老年人提供养老服务，具体内容详见招标文件；
 - 2、资金来源：财政资金；
 - 3、服务期限：1年；
 - 4、服务质量：合格，达到国家相关行业标准；
 - 5、服务地点：招标单位指定地点；
 - 6、标包划分：共划分为1个标包；
 - 5、采购项目需要落实的政府采购政策：促进中小企业、监狱企业和残疾人福利性单位发展扶持政策、政府强制采购节能产品强制采购、节能产品及环境标志产品优先采购。
- 六、供应商资格要求：
 - 1、供应商必须满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定；
 - 2、供应商须具有独立法人资格，持有有效的营业执照、税务登记证、组织机构代码证或三证合一的营业执照或事业单位法人证书或民办非企业单位登记证书；（经营范围须与本次招标内容相关）；
 - 3、根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库[2016]125号)的规定，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标者，拒绝参与本项目政府采购活动；【查询渠道：“信用中国”（或信用河南）网站、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）】；
 - 4、供应商单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一标包或者未划分标包的同一招标项目投标，提供“国家企业信用信息公示系统”查询页并加盖单位公章。
 - 5、本次招标不接受联合体投标，同时不得分包，不得转包，实行资格后审；
- 七、是否接受进口产品：否
- 八、电子化招标采购
本次采购活动通过濮阳市公共资源交易平台电子化招投标系统进行信息发布，招标文件的获取、投标文件的制作以及递交、开标、评标实行全程电子化。
 - 1、企业主体信息注册登记：登陆濮阳市公共资源交易平台(<http://111.6.98.235:8001/>)点击右上角“注册”按钮进行注册。
 - 2、办理数字证书：在濮阳市公共资源交易网（<http://www.pyggzy.com:89/>）上查看办理指南，准备办证资料，携带数字证书申请表及相关资料前往数字证书受理点办理。受理场地：濮阳市振兴路与安康路交叉口向西200米路南（安康路32号濮阳北区入口对面），客服电话400-112-3838联系电话：16639338626。
- 九、获取招标文件
 - 1、凡有意参加投标者，需在公告规定时间内，凭企业数字证书（USBKEY）登录濮阳市公共资源交易平台(<http://111.6.98.235:8001/>)，点击【我要投标】，获取电子招标文件及其它招标资料，此为获取电子招标文件的唯一途径。
 - 2、下载时间：2019年7月19日00时00分至2019年7月25日23时59分（北京时间，法定节假日除外）
 - 3、地点：登录濮阳市公共资源交易平台(<http://111.6.98.235:8001/>)
 - 4、方式：网上下载；
 - 5、售价：免费
 - 十、投标保证金金额：人民币肆万元整（¥40000.00元）；
缴纳形式：投标人须在投标文件递交的截止时间前将相应的投标保证金从其基本帐户汇入指定的帐户内
户名：濮阳市公共资源交易中心投标保证金管理专用户
开户行：中国建设银行股份有限公司濮阳阳光大厦分理处
银行账号：登录投标交易系统，在投标保证金确认界面查看账号
行号：105502000357
投标保证金缴纳：需要供应商在办理濮阳市公共资源交易CA数字证书后按照《濮阳市建设工程交易网》（<http://www.pyjsgc.com/>）“网上保证金系统使用须知”进行操作。
保证金分配：投标人须按要求的投标保证金账户（登录投标交易系统，在投标保证金确认界面查看账号），通过企业基本账户（须与企业信息注册时填报的账户信息一致）转账缴纳投标保证金，并在转账完成后，使用投标人机构数字证书登录投标系统，进入“投标保证金”界面，当显示银行来款记录后，对所投项目标段进行保证金【绑定】。如果不进行绑定，将无法对本项目投标。上述操作须在保证金缴纳截止时间前全部完成，请投标人充分考虑转账到账的延时，提早缴纳，以免耽误投标工作。
注：未按要求缴纳投标保证金者，投标文件无法上传。
 - 十一、投标截止时间（投标文件递交截止时间）及地点：
 - 1、时间：2019年8月8日09时00分（北京时间）
 - 2、地点：濮阳市公共资源交易中心二楼开标二室（濮阳市中原路与开州路交叉口向北50米路东）。
 - 3、投标文件递交方式：网上递交。
 - 4、投标文件递交流程：供应商凭企业数字证书登录(<http://111.6.98.235:8001/>)濮阳市公共资源交易平台点击【投标用户入口】“政府采购”进行登录，选择所投项目，上传加密后的电子投标文件。如对已上传的电子投标文件进行修改，供应商可以重新上传。供应商必须在投标文件提交截止时间前完成所有投标文件的上传，并进行“确认并签名”，逾期上传视为网上投标无效。
 - 十一、开标时间及地点：
 - 1、时间：2019年8月8日09时00分（北京时间）
 - 2、地点：濮阳市公共资源交易中心二楼开标二室（濮阳市中原路与开州路交叉口向北50米路东）。
 - 十二、发布公告的媒介及招标公告期限：
本次招标公告在《河南省政府采购网》、《濮阳市政府采购网》、《濮阳市公共资源交易网》上发布；招标公告期限为五个工作日。
 - 十三、联系方式：
招标人：南乐县民政局
地址：南乐县人民路西段路南
联系人：路女士
联系电话：13721719702
招标代理机构：河北恒基建设招标有限公司
驻濮地址：濮阳市开州路与绿城路交叉口绿城花园8号楼1单元1402室
联系人：孔先生
联系电话：0393-855796618439309666
发布人：南乐县民政局
发布时间：2019年7月18日

广东：惠安县民政局养老服务设施布局专项规划编制服务类采购项目招标公告

受惠安县民政局委托，福建省源兴工程管理有限公司对[350521]YXGC[GK]2019006、惠安县民政局养老服务设施布局专项规划编制服务类采购项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350521]YXGC[GK]2019006

2、项目名称：惠安县民政局养老服务设施布局专项规划编制服务类采购项目

3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：进口产品，适用于（合同包1）。节能产品，适用于（合同包1），按照第期节能清单执行。环境标志产品，适用于（合同包1），按照第期环境标志清单执行。信息安全产品，适用于（合同包1）。小型、微型企业，适用于（合同包1）。监狱企业，适用于（合同包1）。促进残疾人就业，适用于（合同包1）。信用记录，适用于（合同包1），按照下列规定执行：（1）投标人应在（填写招标文件要求的截止时点）前分别通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询并打印相应的信用记录（以下简称：“投标人提供的查询结果”），投标人提供的查询结果应为其通过上述网站获取的信用信息查询结果原始页面的打印件（或截图）。（2）查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。

5、供应商的资格要求：

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填写）；2、（按照政府采购法实施条例第17条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料（强制类）等，若有，应在此处填写）。※1上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表b1项下填写，不在此处填写。※2投标人应按照招标文件第七章规定提供。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需的设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

其他资格证明文件投标人须具备有效的城乡规划编制甲级资质（投标人须提供有效的城乡规划编制甲级资质证书复印件并加盖投标人单位公章。）

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(zfcg.czt.fujian.gov.cn)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名），否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0元

8、供应商报名时间开始时间：2019-07-17 16:05 报名截止时间：2019-08-01 16:05

9、投标截止时间：2019-08-08 09:30(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-08-08 09:30，惠安县公共资源交易中心惠安县螺城镇惠兴街螺兴大厦2层

11、公告期限：5个工作日。

12、本项目采购人：惠安县民政局

地址：惠安县委党校五楼

联系人姓名：庄锦阳

联系电话：18016736555

采购代理机构：福建省源兴工程管理有限公司

地址：泉州市泉港区驿峰路东段金第旺座B幢1703室

项目联系人：陈真真

联系电话：电话:0595-22555988 邮箱：fjggyx@163.com

网址：zfcg.czt.fujian.gov.cn

开户名：福建省源兴工程管理有限公司

福建省源兴工程管理有限公司

2019-07-17

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66787>

（来源：中国政府采购网）

广东：东莞市茶山镇人民政府社会事务局茶山镇人民政府社会事务局居家养老服务公开招标公告

广东和盛招标代理有限公司受东莞市茶山镇人民政府社会事务局的委托，对茶山镇人民政府社会事务局居家养老服务进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：441900-31-201907-310019-0004

二、采购项目名称：茶山镇人民政府社会事务局居家养老服务

三、采购项目预算金额（元）：4,608,000

四、采购数量：2年

五、采购项目内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

六、供应商资格：

1、供应商须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定。2、供应商须在东莞市社会组织管理局登记注册，如没有登记注册的社会组织，必须承诺在结果公示结束后七天内完成登记注册，没有按要求登记注册的中标人，采购人有权取消其中标资格（已登记注册的投标人提供东莞社会组织网查询结果截图，未登记注册投标人提供承诺书）。3、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。除单一来源采购项目外，为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。4、供应商参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。（须提供书面声明）。5、本项目不接受联合体投标。6、供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)及中国政府采购网查询结果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料）。

七、符合资格的供应商应当在2019年07月18日至2019年07月25日期间（上午09:00至12:00,下午14:00至17:00，法定节假日除外,不少于5个工作日）到广东和盛招标代理有限公司（详细地址：广东省东莞市南城区体育路2号鸿禧中心五层A区505室）购买招标文件，招标文件每套售价150元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2019年08月08日15时00分

九、提交投标文件地点：广东省东莞市茶山镇茶山南路8号茶山镇综合服务中心A栋501室

十、开标时间：2019年08月08日15时00分

十一、开标地点：广东省东莞市茶山镇茶山南路8号茶山镇综合服务中心A栋501室

十二、本公告期限（5个工作日）自2019年07月18日至2019年07月25日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：钟小姐联系电话：0769-22019033

采购项目联系人（采购人）：刘小姐联系电话：0769-86641122

（二）采购代理机构：广东和盛招标代理有限公司地址：广州市越秀区东风中路501-503号1002、1004、1006房（仅限办公用途）

联系人：郑锦彬联系电话：020-37023498

传真：020-37023518邮编：510054

（三）采购人：东莞市茶山镇人民政府社会事务局地址：广东省东莞市茶山镇站前路2号

联系人：谢蔼敏联系电话：0769-86641122

传真：0769-86641122邮编：523000

附件

- 1、委托代理协议：委托代理协议
- 2、招标文件：招标文件

发布人：广东和盛招标代理有限公司

发布时间：2019年07月18日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66789>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考